

中共中央办公厅国务院办公厅印发 关于全面推行林长制的意见

新华社北京1月12日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面推行林长制的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于全面推行林长制的意见》全文如下。

森林和草原是重要的自然生态系统,对于维护国家生态安全、推进生态文明建设具有基础性、战略性作用。为全面提升森林和草原等生态系统功能,进一步压实地方各级党委和政府保护发展森林草原资源的主体责任,现就全面推行林长制提出以下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三、四、五中全会精神,认真践行习近平生态文明思想,坚定贯彻新发展理念,根据党中央、国务院决策部署,按照山水林田湖草沙系统治理要求,在全国全面推行林长制,明确地方党政领导干部保护发展森林草原资源目标责任,构建党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的长效机制,加快推进生态文明和美丽中国建设。

(二)工作原则

——坚持生态优先、保护为主。全面落实森林法、草原法等法律法规,建立健全最严格的森林草原资源保护制度,加强生态保护修复,保护生物多样性,增强森林和草原等生态系统稳定性。

——坚持绿色发展、生态惠民。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,积极推进生态产业化和产业生态化,不断满足人民群众对优美生态环境、优良生态产品、优质生态服务的需求。

——坚持问题导向、因地制宜。针对不同区域森林和草原等生态系统保护管理的突出问题,坚持分类施

策、科学管理、综合治理,宜林则林、宜草则草、宜荒则荒,全面提升森林草原资源的生态、经济、社会功能。

——坚持党委领导、部门联动。加强党委领导,建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系,明确各级林(草)长(以下统称林长)的森林草原资源保护发展职责,强化工作措施,统筹各方力量,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

(三)组织体系。各省(自治区、直辖市)设立总林长,由省级党委或政府主要负责同志担任;设立副总林长,由省级负责同志担任,实行分区(片)负责。各省(自治区、直辖市)根据实际情况,可设立市、县、乡等各级林长。地方各级林业和草原主管部门承担林长制组织实施的具体工作。

(四)工作职责。各地要综合考虑区域、资源特点和自然生态系统完整性,科学确定林长责任区域。各级林长组织领导责任区域森林草原资源保护发展工作,落实保护发展森林草原资源目标责任制,将森林覆盖率、森林蓄积量、草原综合植被盖度、沙化土地治理面积等作为重要指标,因地制宜确定目标任务;组织制定森林草原资源保护发展规划计划,强化统筹治理,推动制度建设,完善责任机制;组织协调解决责任区域的重点难点问题,依法全面保护森林草原资源,推动生态保护修复,组织落实森林草原防灭火、重大有害生物防治责任和措施,强化森林草原行业行政执法。

二、主要任务

(五)加强森林草原资源生态保护。严格森林草原资源保护管理,严守生态保护红线。严格控制林地、草地转为建设用地,加强重点生态功能区和生态环境敏感脆弱区域的森林草原资源保护,禁止毁林毁草开垦。加强公益林管护,统筹推进天然林保护,全面停止天然林商业性采伐,完善森林生态效益补偿制度。落实草

原禁牧休牧和草畜平衡制度,完善草原生态保护奖补政策。强化森林草原督查,严厉打击破坏森林草原资源违法犯罪行为。推进构建以国家公园为主体的自然保护地体系。强化野生动植物及其栖息地保护。

(六)加强森林草原资源生态修复。依据国土空间规划,科学划定生态用地,持续推进大规模国土绿化行动。实施重要生态系统保护和修复重大工程,推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、海南自由贸易港建设等重大战略涉及区域生态系统保护和修复,深入实施退耕还林还草、三北防护林体系建设、草原生态修复等重点工程。加强森林经营和退化林修复,提升森林质量。落实部门绿化责任,创新义务植树机制,提高全民义务植树尽责率。

(七)加强森林草原资源灾害防控。建立健全重大森林草原有害生物灾害防治地方政府负责制,将森林草原有害生物灾害纳入防灾减灾救灾体系,健全重大森林草原有害生物监管和联防联控机制,抓好松材线虫病、美国白蛾、草原鼠兔害等防治工作。坚持森林草原防灭火一体化,落实地方行政首长负责制,提升火灾综合防控能力。

(八)深化森林草原领域改革。巩固扩大重点国有林区和国有林场改革成果,加强森林资源资产管理,推动林区林场可持续发展。完善草原承包经营制度,规范草原流转。深化集体林权制度改革,鼓励各地在所有权、承包权、经营权“三权分置”和完善产权权能方面积极探索,大力发展绿色富民产业。

(九)加强森林草原资源监测监管。充分利用现代信息技术手段,不断完善森林草原资源“一张图”、“一套数”动态监测体系,逐步建立重点区域实时监测网络,及时掌握资源动态变化,提高预警预报和查处问题的

能力,提升森林草原资源保护发展智慧化管理水平。

(十)加强基层基础建设。充分发挥生态护林员等管护人员作用,实现网格化管理。加强乡镇林业(草原)工作站能力建设,强化对生态护林员等管护人员的培训和日常管理。建立市场化、多元化资金投入机制,完善森林草原资源生态保护修复财政扶持政策。

三、保障措施

(十一)加强组织领导。地方各级党委和政府是推行林长制的责任主体,要切实强化组织领导和统筹协调,明确责任分工,细化工作安排,狠抓责任落实,确保到2022年6月全面建立林长制。

(十二)健全工作机制。建立健全林长会议制度、信息公开制度、部门协作制度、工作督查制度,研究森林草原资源保护发展中的重大问题,定期通报森林草原资源保护发展重点工作。

(十三)接受社会监督。建立林长制信息发布平台,通过媒体向社会公告林长名单,在责任区域显著位置设置林长公示牌。有条件的地方可以推行林长制实施情况第三方评估。每年公布森林草原资源保护发展情况。加强生态文明宣传教育,增强全社会生态环境保护意识,自觉爱绿护绿。

(十四)强化督导考核。林长制督导考核纳入林业和草原综合督查考核范围,县级以上林长负责组织对下一级林长的考核,考核结果作为地方有关党政领导干部综合考核评价和自然资源资产离任审计的重要依据。落实党政领导干部生态环境损害责任终身追究制,对造成森林草原资源严重破坏的,严格按照有关规定追究责任。

各省(自治区、直辖市)党委和政府要推行林长制过程中,重大情况要及时报告党中央、国务院。

未出现疫情的农村地区 疾控专家提防控建议

新华社石家庄1月12日电(记者 李继伟 秦婧)记者12日从河北省疾控中心获悉,目前发生在河北的疫情主要分布在农村地区。冬春季是呼吸道传染病的高发季节,临近农历新年,各地将面临学生放假、农民工返乡等问题。为此,河北疾控专家提醒广大农村地区干部群众,千万不能放松警惕,要始终绷紧疫情防控这根弦。

对尚未出现疫情的农村地区,专家建议:一、提高防范意识,乡镇和村要出台应急预案,以村为单位,做好口罩、体温计、消毒液等基础性防疫物资储备,做好应急准备。二、对外来人员严格执行“健康码”查验、信息登记等措施。全面排查中高风险地区返乡或有旅居史的人员。

三、加强乡村医生培训教育,提高传染病防控意识和疾病诊断能力,引导村民患病后及时规范就医。充分发挥村卫生室、诊所、药店的“探头”作用,加大对发热、干咳、咽痛等呼吸道症状患者的监测力度,同时建立与医疗机构发热门诊的快速转诊通道,确保发现病例后能够及时将发热病人转运至发热门诊进行筛查治疗。

四、开展爱国卫生运动。做好村居环境的日常清洁与消毒,在农村地区广泛开展环境卫生大扫除,净化居家、工作场所和公共空间,消除环境卫生死角,分类投放垃圾并及时清运,使用卫生厕所,对农村地区的垃圾收集点、公厕、健身器材等公共场所和设施定期清洁和消毒,创造干净、整洁的人居环境,减少病毒传播风险。

五、严格控制村内聚集性活动。少串门、不扎堆,婚嫁丧娶能简则简,尽量少摆酒席,确需举办的聚集性活动应严格遵守当地防控规定。举行婚礼、寿宴、丧葬等活动确需集体用餐时应注意食品卫生,保持1米以上的社交距离,提倡实行分餐制,并加强餐饮具的清洗消毒。减少集市等人群聚集活动,农村集市等应在严格落实佩戴口罩、社交距离、清洁消毒等防控措施下举行。

六、充分利用广播、电视、互联网、农村大喇叭、标语条幅等各种形式开展卫生防疫科普知识宣传,引导村民坚持戴口罩、勤洗手、常通风、保持1米以上社交距离、咳嗽喷嚏捂口鼻等良好的卫生习惯。引导村民做到不乱丢生活垃圾、不乱倒生活污水、不随地吐痰、不乱堆柴草和农具。在疫情防控期间不乱丢用过的口罩,及时清理户内外垃圾,保持生产生活环境卫生。

今年民航预计发送旅客5.9亿人次 恢复至疫情前90%左右

新华社北京1月12日电(记者 周圆)中国民用航空局局长冯正霖12日在全国民航工作会议上表示,2021年,全国民航力争完成运输总周转量1062亿吨公里、旅客运输量5.9亿人次、货邮运输量753万吨,分别恢复至疫情前80%以上、90%左右以及与疫情前基本持平。

2020年,中国民航“十三五”圆满收官。冯正霖认为,这是中国民航发展增量最大、综合效益持续提升、安全纪录最好的五年。“十三五”期间,全国航路航线总里程达到23.7万公里,新建、迁建运输机场43个,新增航路航线263条。民航机队规模达6747架,国产民机在支线机队中的比例达33%。

此外,“十三五”期间,中国民航运输航空百万小时重大事故率和亿客公里死亡人数均为0,并连续18年确保了空防安全。截至目前持续安全飞行“120+4”个月,安全水平稳居世界前列。

2020年,新冠肺炎疫情对全球民航业造成巨大冲击。冯正霖说,由于我国疫情防控措施得力有效,中国民航在全球率先触底反弹,成为全球恢复最快、运行最好的航空市场。2020年四季度,中国民航运输总周转量、旅客运输量、货邮运输量分别恢复至上年同期的76.3%、84.2%、95.8%,其中国内航线运输恢复至94.5%。

冯正霖表示,2021年新冠肺炎疫情仍是影响行业恢复发展的最大不确定性因素,全行业要始终绷紧疫情防控这根弦,科学动态调整防控策略,健全应对突发公共卫生事件组织体系。

华龙一号福清核电6号机组 冷态性能试验成功



1月4日拍摄的“华龙一号”示范工程福清核电5号机组(左)和6号机组。

1月11日,“华龙一号”示范工程——中核集团福清核电6号机组完成冷态性能试验。

“华龙一号”是我国具有完全自主知识产权的三代核电技术,设计寿命为60年,在安全性上满足国际最高安全标准要求。新华社发

足螺运动进校园



1月11日,河南省济源市梨林镇中心小学的学生在校园内进行足螺比赛。

足螺是由陀螺演变而来的一种民间传统娱乐项目,流行于河南省济源市一带。由于足螺运动具有较强的趣味性、娱乐性和竞技性,深受中小学生的喜爱。当地教育部门倡导足螺运动进校园,将其列入校园体育推广项目。中小学生在强身健体的同时,也培养了自身的竞争意识和团队合作意识。新华社发(苗秋闲 摄)

国际发展合作彰显中国责任担当

新华时评

《新时代的中国国际发展合作》白皮书于10日正式发布。值新中国开展对外援助70周年之际,这份长达2.6万字的白皮书,既让世人进一步了解新时代中国国际发展合作,也彰显了中国致力于构建人类命运共同体的态度决心和责任担当。

中国还只是个发展中国家,为何如此重视国际发展合作?中国一向倡导互利合作、共同发展,这源于中华民族朴素的传统思想,源于中国人民投桃报李的朴实情感,

源于中国的国际主义情怀。讲信义、重情义、扬正义、树道义——一个“义”字,揭示了中国的国家品格和国际发展合作不断向前发展的内生动力。

早在新中国成立之初,中国在自身经济还十分困难的情况下,就开始向其他发展中国家提供真诚援助。与此同时,中国人民不会忘记,在自身发展过程中,中国获得了许多国家和国际组织的宝贵支持和帮助。在其他国家发展遇到困难时,中国提供力所能及的帮助,这既是义不容辞的责任,更是负责任大国应有的胸襟。

中国现在发展了、强大了,重

视国际发展合作是否有扩大影响力私心?答案当然是否定的。70年来,中国向160多个国家和国际组织提供援助,从来不附加任何政治条件,从来不谋求任何地缘政治目标,赢得了国际社会尤其是发展中国家广泛赞誉。

授人以鱼不如授人以渔。毛里塔尼亚友谊港、中马(尔代夫)友谊大桥、“中突(尼斯)友谊渠”……为何如此多合作项目被冠以“友谊”之名?为什么中国人的友好被当地人津津乐道?密码就在于,中国开展发展合作,坚持国家不分大小、强弱、贫富,坚持不干预其他国家探索符合国情的发展道路,真正做到了

惠民生、暖民心,真正帮助了广大发展中国家增强自身“造血能力”。

需要强调的是,中国开展国际发展合作始终坚持量力而行、尽力而为,注重发挥比较优势,不做超越发展阶段的事。中国的对外援助仍然属于南南合作的范畴,立足自身国情,做到力所能及,这仍然是中国开展国际发展合作的重要原则。面向未来,中国将继续以人类命运共同体理念为指引,以正确义利观为价值导向,在力所能及的范围内积极开展国际发展合作,为全球发展贡献中国力量。

(新华社北京1月11日电 新华社记者 成欣)

中央部委工作会信息量大 2021年这份“民生清单”要收好!

近期,中央部委密集召开工作会议,总结上一年度工作,规划部署2021年“十四五”开局之年的新举措,其中的不少“民生清单”值得关注。

【农产品保供】奋力夺取全国粮食丰收,稳定生猪生产恢复势头

农业农村部表示,2021年要奋力夺取粮食丰收,目标是确保总产量保持在1.3万亿斤以上。南方省份要想方设法巩固双季稻面积,增加冬油菜种植;东北和黄淮海地区争取增加玉米面积,大豆、棉花等大宗农产品该扩大产量的要抓紧落实。

农业农村部表示,要稳定生猪生产恢复势头。2021年还要继续稳定养殖用地、环评审批制、抵押贷款等主要扶持政策,给养殖户吃下定心丸。同时,努力稳家禽、增牛羊、兴奶业,推进渔业提质增效,稳定蔬菜、水果等生产,保障“菜篮子”产品供给。

在保障老百姓“舌尖上的安全”方面,要扩大农产品质量安全风险监测范围,再修订1000项食品安全国家标准,聚焦重点品种逐步解决禁用药物超标问题,再认定1万个绿色、有机、地理标志农产品,推进食用农产品合格证制度尽快实现全覆盖。

【教育】抓好中小学作业、睡眠、手机、读物、体质管理

2021年全国教育工作会透露了新的一年教育发展改革举措。会议明确,要促进学生身心健康全面发展,大力度治理整顿校外培训机构,抓好中小学作业、睡眠、手机、读物、体质管理。全面振兴乡村教育,完善中国特色现代职业教育,优化高等教育结构,加快推进高校科技创新体系建设,加快建设终身学习体系。

【住房】解决好大城市住房突出问题,规范发展住房租赁市场

【住房】解决好大城市住房突出问题,规范发展住房租赁市场

住建部表示,大力发展租赁住房,解决好大城市住房突出问题。加强住房市场体系和住房保障体系建设,加快补齐租赁住房短板,解决好新市民、青年人特别是从事基本公共服务人员等住房困难群体的住房问题。加快构建以保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系。扩大保障性租赁住房供给,做好公租房保障,在人口净流入的大城市重点发展政策性租赁住房。

针对住房租赁市场存在的问题,住建部提出,规范发展住房租赁市场,加快培育专业化、规模化住房租赁企业,建立健全住房租赁管理服务平台。整顿租赁市场秩序,规范市场行为。

【民生保障】稳步提高社会保障水平,完善社保基金监管

财政部提出,坚持尽力而为、量力而行,加强基本民生保障。落实就业优先政策,促进教育高质量发展,稳步提高社会保障水平,完善社保基金管理,推进健康中国建设,支持发展文化事业产业。

“财政收支压力再大,也要坚决保障好民生支出。”财政部部长刘昆近日在接受记者采访时表示,2021年,财政部将努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

【消费】促进汽车家电等大件、餐饮、农村消费,建设一刻钟社区便民生活圈

商务部表示,提振餐饮消费,释放农村消费潜力等方面作出具体安排。商务部等12部门印发通知要求,鼓励有关城市优化限购措施,增加号牌指标投放。开展新一轮汽车下乡和以旧换新,鼓励有条件的地区对农村居民购买3.5吨及以下货车、1.6升及以下排量乘用车,对居民淘汰国三及以下排放标准汽车并购买新车,给予补贴。

商务部还将鼓励企业运用5G、物联网等信息技术,加快实体商业数字化、智能化改造,满足个性化、定制化消费需求。建设一刻钟社区便民生活圈,深入开展便利店品牌化连锁三年行动,推动便利店进社区,改造一批早餐店、菜市场等便民设施。

【交通】推进实现“刷脸”进站乘车,完成京津冀及周边重型柴油货车淘汰

交通运输部表示,2021年要深化交通运输供给侧结构性改革,积极发展高铁、空铁、公空等联程运输服务,提升旅客出行服务品质。鼓励和规范发展定制客运。实现20个省份普及道路客运电子客票服务,推进实现“刷脸”进站乘车。持续扩大一卡通互联互通与便捷应用。着力解决老年人运用智能技术困难,便利日常出行。

加快推进智慧交通发展。推进“云网融合”的公路网运行监测体系建设。推进智慧公路、智慧港口、智慧航道、智慧枢纽等新型基础设施建设试点,推动智能铁路、智慧民航、智慧邮政等示范应用。

大力发展绿色交通。推进货车车型标准化,全力推动完成京津冀及

周边地区国三及以下排放标准中重型柴油货车淘汰任务。积极推进港口船舶岸电使用。

【乡村振兴】做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,编制村庄规划

国务院扶贫办主任刘永富表示,2021年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的起步之年,要重点做好政策衔接、规划衔接、产业帮扶衔接、就业帮扶衔接、基础设施建设衔接、公共服务提升衔接、重点县衔接、考核衔接等。

2021年我国将尽快启动实施乡村建设行动,指导推动有条件的地方全域全要素编制村庄规划。有关部门将实施村庄道路、农村供水安全、新一轮农村电网升级改造、乡村物流体系建设、农村住房质量提升等一批工程项目,各地也要协调加大建设力度。

【农村人居】推进农村厕所、生活垃圾和污水处理

“十四五”时期,接续推进农村人居环境整治提升五年行动。农业农村部表示,2021年要重点推动中西部地区农村因地制宜改造户用厕所,指导各地科学选择改厕技术模式,引导户用厕所入院、推动入室。健全农村生活垃圾收运处置体系和处理长效机制,推动有条件的地方开展生活垃圾源头分类减量和处理利用,努力提高农村生活污水治理水平。(新华社北京1月11日电 新华社“新华视点”记者 舒静 于文静 侯雪静 胡浩 王优玲 王雨萧 申敏 魏玉坤 高敬 姜琳 韩佳诺)