

推动亿户大市场高质量发展

——国家市场监督管理总局局长张工谈2021年市场热点问题

我国有亿户市场主体，“十四五”开局之年，健全完善适应成熟市场的监管规则意义重大。

如何构建统一开放、竞争有序的全国大市场？如何保障食品药品安全、提升产品和服务质量？记者就上述问题对话国家市场监督管理总局局长张工。

解决市场主体“准营难”

“十三五”时期，我国营商环境得到大幅度改善，仅企业平均开办时间一项，就从平均30多天压缩到4天以内。“十四五”时期，进一步优化营商环境，市场监管部门将采取哪些实招？

张工说，“十四五”时期，商事制度改革将从解决市场主体“准入难”进入解决“准营难”的攻关期。推进以“两张清单”“四类方式”为主要内容的商事制度改革，将为市场主体提供更加公正、透明、规范、便捷、可预期的营商环境。

——将已在18个自贸试验区成功试点的涉企经营许可事项清单形成全国版清单，在全国统一复制推广。

——适应深化改革和建设高标准市场体系的需要，在自贸试验区进行更大力度的改革探索，形成新的“自贸试验区版”清单。

——对纳入清单管理的行政许可事项，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺和优化审批服务这四种方式分类推进改革，推动实现涉企经营许可事项“清单之外无审批”“四类方式全覆盖”。

——在全面实现全国各地“一网通办”的基础上，加大推进“跨省通办”的力度，提高企业开办标准化规范化水平，大力推广电子证照跨层级、跨区域、多场景应用，不断提高企业开办便利化水平。

“市场是全球最稀缺的资源，也是发展的资源。”张工表示，市场监管部门要把持续优化市场化、法治化、国际化营商环

境，作为服务构建新发展格局的重要着力点，进一步激活市场内生动力，激发市场主体活力和提高参与双循环的竞争力，不断增强我国市场吸引力。

维护促进市场公平竞争

关于“促进公平竞争”“建设统一大市场”，在这方面市场监管部门有哪些新举措？

张工说，无论是国内大循环还是国际国内双循环，都离不开统一开放、竞争有序的市场体系。2020年，市场监管总局密切关注市场发展新情况新问题，积极回应社会强烈关切，把维护促进市场公平竞争作为市场监管重要着力点，不断加大反垄断和反不正当竞争执法力度。鲜明释放了无论线上线下都不能成为反垄断、反不正当竞争法外之地的强烈信号。

张工介绍，市场监管部门将围绕中央经济工作会议部署的“强化反垄断和防止资本无序扩张”等重点任务，切实履行好反垄断和反不正当竞争职责。坚持“三个并重”，不断提升监管能力，加快完善竞争治理，努力营造公平竞争的制度环境。

——坚持依法规范和支持规范健康发展并重。支持各类企业创新发展，支持平台经济健康规范发展，平等对待所有市场主体，公平公正开展执法，保障各类市场主体公平参与市场竞争。同时，密切关注市场出现的新趋势新问题，配合其他行业监管部门共同防范部分企业凭借数据、技术、资本优势造成竞争失序风险。

——坚持治“果”和治“因”并重。对垄断之“果”，要依法加大监管执法力度。同时，要更加注重源头治“因”，过程治“因”。通过完善市场准入制度，强化公平竞争审查，主动加强行业协同监管，促进产业政策和竞争政策协调，综合施策形成合力，努力构建有效有序竞争的市场格局。

——坚持监管执法和制度建设并重。既要注重反垄断、反不正当竞争执法

实践，又要注重构建维护公平竞争的长效机制。在加强执法的同时，加快完善市场竞争规则，特别是推动反垄断法加快修订，加快出台平台经济领域反垄断指南、网络交易监督管理办法，完善平台企业垄断认定、消费者权益保护等方面的规则。

打好安全监管组合拳

保障食品药品安全、提升产品和服务质量是老百姓非常关心的问题。针对这些人民群众最直接最现实的利益问题，市场监管部门将采取哪些新举措？

“保证好14亿人一日三餐的健康安全和用药的有效安全。”张工说，要以最强烈的责任感、最严格的监管措施，不断提高安全标线，坚决守住安全底线。“十四五”时期，将聚焦食品药品生产、流通、经营领域，重点强化专项监管、企业信用监管和智慧监管，从群众身边的小事做起，打好食药安全监管的组合拳。

张工说，质量问题是我国经济社会发展的战略问题，也是与老百姓日常生活息息相关的民生问题。

市场监管总局统计显示，我国产品和服务质量不断提高，其中制造业产品质量合格率达到93.86%，重点服务行业和公共服务质量满意度稳定在“比较满意”区间。

张工表示，“十四五”时期，在深入实施质量提升行动过程中，既要注重围绕重点领域、重点产品、重点行业、重点工程，加强全面质量管理，也要关注百姓身边日常消费品和生活服务质量的提升，不断推动质量整体水平提高。

“质量既是产出来的，也是管出来的，同时也是市场竞争出来的。”张工说，质量整体水平的提升，既需要各类市场主体作为供给方，绵绵用力、见优思齐，也需要全社会、各行各业和广大消费者作为需求方共同监督、择优弃劣，更需要政府加强监管、积极引导。

银保监会：

规范短期健康保险业务发展

为规范保险公司短期健康保险业务经营管理行为，切实保护保险消费者的合法权益，银保监会日前发布《关于规范短期健康保险业务有关问题的通知》。

近年来，短期健康保险业务发展较快，但也存在较多突出问题，部分产品缺乏定价基础，保额虚高，部分公司无序竞争，侵害消费者利益。

通知明确，严禁保险公司通过异化产品设计，“短险长做”误导消费者。短期健康保险不得保证续保，不得使用“自动续保”“承诺续保”等易与长期健康保险混淆的词语。

通知显示，保险公司产品定价应当具备定价基础，不得设定严重背离理赔经验数据基础的、虚高的保险金额。同时，要定期在公司官网披露短期健康保险业务整体综合赔付率。

通知要求，保险公司停售短期健康保险产品，应当披露具体停售原因、停售时间，以及后续服务措施等信息；保险公司要规范设定健康告知信息，不得无理拒赔。

银保监会有关部门负责人表示，短期健康保险的特点是期限短，年轻消费者购买产品的价格会比较便宜，但短期健康险也有自身局限性。比如，消费者因健康状况变化导致医疗费用风险增加，再次购买产品的价格会升高，同时也会面临产品停售无法再次购买的情况。消费者在选择健康保险产品时，不仅要关注产品价格，还要关注产品的长期保障功能和保障水平。

据新华社

“蹦高”的纸价对生活用纸影响几何？

——记者近期采访业内人士为消费者解惑

时值寒冬，纸价却呈现非一般的“热度”。造纸企业连连发出涨价函，一些纸产品频频提价，涨价因何而起？用纸包装的食品、礼品、日用品会涨价吗？要不要屯点纸巾？围绕社会关心的问题，新华社记者进行了多方采访。

纸价一个月涨了三轮 势头仍未止

“上调200元/吨”“上调800元/吨”……近期多家造纸企业密集发出涨价函，普遍上调纸品价格，引发多方关注。“2020年12月份以来已经有过3轮涨价，进入新的一年，涨价还在持续。”一家造纸企业负责人说。

小小一张纸，关系百姓生活，关联国民经济诸多行业。近期涨势最突出的是白板纸、箱板纸、瓦楞纸等包装用纸及文化用纸。

“2020年以来白板纸价格上涨约70%，近期几乎每周都在涨，我们下游包装企业又不敢轻易提价，日子很难过。”吉林东昊包装公司负责人崔德臣说。

近期多家生活用纸企业也发出涨价函。不过记者注意到，各大电商平台卷纸、抽纸并未明显提价，打折促销依然随处可见，涨价尚未传递到零售端。

北京宣武门附近一家大型超市导购员告诉记者，2020年上半年部分生活用纸价格的确有上涨，但近期价格基本维持稳定。

万得数据显示，近期造纸板块多只股

票“飘红”。A股从2021年开盘首日至6日短短3个交易日，多家造纸上市公司股价涨幅已超10%。

哪些因素推升纸价？

记者采访了解到，纸价接连上涨，主要是市场需求增加、纸浆价格攀升以及废纸原材料供应减少等多重因素导致。

“从需求看，我们生产生活处处离不开纸。去年下半年随着疫情好转和行业复苏，下游各渠道需求强劲；再加上近期进入传统旺季，实施的新版‘限塑令’也带来纸产品需求进一步提升。”中国造纸协会理事长赵伟表示。

他说，从供给看，近年来我国清理关闭了一批小、散造纸企业，一些地区产业结构优化调整，比如浙江杭州富阳区全面腾退传统造纸产业，客观上使得供给减少、供需偏紧，价格有所上调。

在一些企业和业内专家看来，原材料价格冲高带来成本增长，是近期纸价抬升最直接的导火索。

“从2020年11月开始，各类纸浆现货价格均呈现上涨趋势，一些品类市场成交量价齐增。同时我国全面禁止固体废物进口后，作为原材料的废纸供应减少，给企业带来压力。”赵伟说。

记者了解到，一些中小型造纸企业甚至要和大企业“拼单”才能买到纸浆。一家东莞的造纸企业5日发布通知称，受进口原材料减少影响，近期不得不暂停生产一种牛皮箱板纸。

生活用纸价格会受影响吗？

业内人士分析，由于国际大宗商品价格都在上涨，纸浆期货价格仍在高位，这说明市场存在看涨情绪，原料纸涨价可能还将持续几个月时间。

“企业消化不了上涨的成本势必要向下游传导。比如包装盒增加的成本，还是会加到食品、礼品、日用品的价格里，由消费者买单。”一位包装企业负责人说。

百姓最关切的生活用纸会不会大幅涨价？“以我国的造纸产能，保证供应没有问题，不需要抢购纸。”赵伟说。

我国生活用纸品牌种类较多，竞争激烈，一定程度上抑制了零售价格的上涨。部分小厂原材料库存量小、承压能力弱，近期略微提高了产品出厂价格，但通过批发商、零售商再传导给消费者尚需时间，落到单品的涨价幅度也不显著。

中顺洁柔纸业股份有限公司是国内知名生活用纸生产企业，该公司副总经理周启超对记者表示，由于原料库存较为充足，近一个月纸浆价格上涨并未对公司生产成本构成影响，人民币升值也对部分进口纸浆价格涨幅，所以公司暂时不会提价。

周启超表示，如果纸浆价格持续上涨，未来公司产品不排除提价可能。但生活用纸单品价格低，即便价格上涨百分之十几，对于普通消费者而言，一提卷纸价格上涨可能还不足1元，感受应该不会太明显。

据新华社

全球最大对冲基金创始人：

中国将成为世界金融中心

全球最大对冲基金桥水基金创始人雷·戴利奥日前表示，中国将成为世界金融中心。

戴利奥在接受英国《金融时报》采访时说，2020年对中国金融市场而言意义重大，新冠疫情危机凸显中国经济出色表现，促使大量投资流入中国。

戴利奥说，尽管目前中国的金融体系不如西方国家发达，但“中国已经拥有世界第二大资本市场，我认为中国最终将拥有世界金融中心地位。纵观历史，贸易大国最终都发展成为全球金融中心，并拥有全球储备货币”。

戴利奥表示，他长期看好中国。中国经济从疫情中恢复，其股票和债券被相继纳入有全球影响的金融指数中，这都增强了中国对外资的吸引力。许多分析人士和资金管理者认为，未来数年，国际投资者将继续加大在中国的资产配置。

戴利奥认为，中国资本市场不仅规模在扩大，表现也很好，当前世界对中国的投资仍然不足。他表示，中国对桥水的业务具有重要意义，未来桥水将更全面地打造其在中国的优势。

据新华社