

# 政府过“紧日子”，让人民过上好日子

## ——财政部部长刘昆详解2021年积极的财政政策

新华社记者 申铖

国计民生，大小账本，新的一年有新的安排。在“十四五”开局之年，发挥好财政职能作用，推动新征程开好局、起好步，尤为关键。2021年，积极的财政政策如何再发力？减税降费、直达资金有何新安排？保民生怎样发力？记者近日采访了财政部部长刘昆。

### 积极的财政政策提质增效、更可持续

中央经济工作会议提出，积极的财政政策要提质增效、更可持续。如何理解？如何落实？刘昆表示，财政政策“提质增效”，主要是从优化结构和加强管理着眼，进一步完善政策实施机制，向内挖潜，切实提升政策效能和资金效益。

“一方面，将建立实施常态化的财政资金直达机制，提高财政支出效率；另一方面，注重节约裕民，更加突出绩效导向。”刘昆说，新的一年，政府要过“紧日子”，让人民过上好日子。他表示，“更可持续”，主要是支出规模和政策力度要保持基本稳定，为今后应对新的风险挑战留出政策空间。合理确定赤字率和

地方政府专项债券规模，保持适度支出强度，保持宏观杠杆率基本稳定。

受疫情影响，一些基层市县保基本民生、保工资、保运转压力加大。为兜牢基层“三保”底线，财政部门在2020年出台了多项有力举措，今年还将如何发力？

“今年预算安排将一如既往加强对地方的财力保障。”刘昆说，中央财政将优先安排好“三保”支出，省级财政部门要加强对市县预算的审核。同时，加强“三保”执行监测，动态掌握基层执行情况，严禁挤占挪用“三保”支出。

“各地也要牢固树立底线思维，确保基层财政稳健运行可持续。”刘昆说。

### 坚决把该减的税减到位，把该降的费降到位

近年来，我国实施了大规模减税降费政策，助力市场主体轻装上阵，力度究竟有多大？

“2020年，在财政收支较为困难的情况下，连续发布实施了7批28项减税降费政策，全年规模预计超过2.5万亿元。”刘昆说，“十三五”时期累计减税降费规模达到7.6万亿元左右。

中央经济工作会议提出，完善减税降费政策。2021年将如何推进？

刘昆表示，财政部门将克服眼前收支压力，坚决把该减的税减到位，把该降的费降到位；在保持一定减税降费力度基础上，着力完

善相关政策。

“一方面，持续推进。”刘昆说，综合考虑财政承受能力和实施助企纾困政策需要，保持一定的减税降费力度，继续实施制度性减税降费政策，帮扶企业，再“送一程”。

另一方面，严格监管，将严控非税收入不合理增长，加大各类违规涉企收费整治力度，坚决防止弱化减税降费政策红利等。

“近年来，我们实施的许多减税降费政策不是一次性、临时性的，而是制度性、持续性的，多年实施下来，叠加累积效应越来越大，企业减负也会越来越明显。”刘昆说。

### 直达资金范围扩大，形成常态化制度化安排

创造性设立财政资金直达机制，是扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要举措，也是财政宏观调控方式的重大创新。政策效果如何？

“2020年，财政直达资金预算下达已经完成，截至12月29日，1.52万亿元已经投入使用，效果明显。”刘昆说。

他表示，在各地各部门共同努力下，仅用20天时间，就将九成以上的中央直达资金下达市县基层，省级财政细化下达时间平均只有1周；资金“精准滴灌”，确保了每一分钱都用到基层急需以及惠企利民领域。

这一有效机制将怎样继续发挥效用？

### 兜牢兜实基本民生底线

国家财政取之于民、用之于民。加强保障民生，财政部门有何新安排？

“财政收支压力再大，也要坚决保障好民生支出。”刘昆说，2021年，财政部将继续坚持尽力而为、量力而行，兜牢兜实基本民生底线，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

落实就业优先政策，统筹用好就业补助资金等各类资金；促进教育高质量发展，加大教育财政投入；稳步提高社会保障水平，推进

企业职工基本养老保险全国统筹；完善全国社会保障基金管理，深化投资运营管理体制机制改革；推进健康中国建设；支持发展文化产业……刘昆介绍了今年财政保民生的着力点。

“在加强基本民生保障的同时，我们将更加注重民生政策措施有效性和可持续性。”他说，确保民生支出与经济发展相协调、与财力状况相匹配，不断把民生红利落到实处，让民生保障延伸到未来。

### 给地方政府债务戴上“紧箍咒”

面对当前和今后一个时期复杂严峻的国内外形势，如何防范涉及财政领域的重大风险？

“我们将统筹好发展和安全，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险考虑得更深入一些，堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，坚决守住不发生系统性风险的底线。”刘昆说。

一方面，维护国家经济安全，针对影响经济安全的薄弱环节和短板不足，加大财税政策支持力度，实现重要产业、重大科技等关键领域安全可控。

另一方面，保障财政自身安全。“平衡好促发展和防风险的关系，合理安排赤字、债务

及支出政策，抓实化解地方政府隐性债务风险工作。”刘昆说。

当前，我国地方政府债务风险总体可控，但有的地区仍在新增隐性债务，个别地区偿债风险有所上升。对此，刘昆表示将“密切关注、高度警惕”。

“给地方政府债务戴上‘紧箍咒’，经济社会发展就多一道‘安全阀’。”他表示，财政部门将积极采取“开前门”和“堵后门”并行、保障和规范并举等措施，进一步完善管理，强化监管，推进地方政府债务“阳光化”，切实把债务风险关进笼子里。

# 新增高风险 应注意什么

国家卫健委最新数据显示，1月5日，国内新增本土确诊病例23例，其中河北20例。1月6日起，石家庄市藁城区全域调整为高风险地区。国家卫健委主任马晓伟率队奔赴河北指导疫情防控工作。

截至6日11时，全国共有1个高风险地区、48个中风险地区，风险等级的快速变化折射出防疫形势的严峻复杂。

## 【新动向】河北新发病例集中在农村

——“农村病毒传播风险不可忽视。”

1月5日，石家庄市藁城区增村镇小果庄村风险等级调整为高风险。一个原本默默无闻的小村庄成为疫情高风险地区。首例报告的确诊病例来自小果庄村一位61岁女士，2日确诊后，该村及其周边村庄多名村民陆续确诊。

人们一般认为城市人口密集、人员流动大，是疫情的“爆雷点”。此次河北疫情表明，农村病毒传播风险不可忽视。

小果庄村，位于石家庄市东北部，距离石家庄正定国际机场约10公里。增村镇下辖行政村20个，全镇6万余人，是藁城区人口大镇。

此次疫情除小果庄村外，增村镇下辖的刘家佐村也有多名村民确诊。从已公布的确诊病例行动轨迹来看，多名确诊病例都曾到小果庄村附近酒店参加婚礼。

中国疾控中心副主任冯子健说，目前发现病毒仍然是境外输入病毒，病人数量仍在增加，说明病毒已经隐秘传播一段时间，需要高度关注农村防疫。

多位疾控专家提示，岁末年初，在外务工的农民工返乡和繁多的农村宴席、人员聚集隐患重重。农村医疗条件相对较差，宣传覆盖面窄，居民也以老人和儿童居多，戴口罩、勤洗手等健康防护意识相对薄弱，更容易受到病毒威胁。

## 【新情况】大连出现“超级传播现象”

——“本次病毒很狡猾，1人关联病例33例。”

2020年12月23日，“超级传播现象”中感染人员之一，88岁的刘先生被确诊为无症状感染者。

“超级传播现象”是此次大连疫情的关注的焦点，具有疫情发现早、传播速度快、涉及场景多、传播力强的特点。

追溯疫情发展，大连市卫健委副

主任赵连介绍：“初步判定，大连本次疫情来源于污染了新冠病毒的进口冷链产品，病例高度同源，是一个首发病例导致的局部聚集性疫情。”

对此，中国疾控中心专家提示，冷链防控关键在于做好全面消杀，除人关消杀“第一道防线”外，还要对城市公共场所清洁消杀，尤其要做好垃圾清运工作，避免城市卫生死角。

## 【新局势】多地现新冠变异毒株

——“传播力增强，致病性尚无明显变化。”

山东省卫健委5日晚发布消息称，发现首例新冠变异毒株感染确诊病例。山东成为我国第三个发现英国出现的新冠变异毒株感染者的地区。此前，上海、广东也发现此类病例。

变异毒株致病力和严重性增强了吗？

针对上海变异毒株病例，中国疾控中心病毒病所所长许文波说，该变异毒株基因组测序结果表明，变异毒株对细胞感染力增强，但传播力与人群社会活动、冬季气候和自我防护紧密相关。致病性和病亡

率方面与既往变异毒株相比尚无明显变化，不必恐慌。

上海市新冠肺炎医疗救治专家组组长、复旦大学附属华山医院感染科主任张文宏仔细研究了这一特殊病例后表示，目前，此病例和其他新冠肺炎患者没有区别，该患者已核酸转阴，离开隔离病房。

张文宏说，变异病毒传播力可能略有增加，但目前隔离措施和检疫方法都很有效。许文波说，只要严格落实我国现有防疫措施，特别是加强针对有输入病例的医院或定点隔离酒店的医护和从业人员的防护，就能有效应对新局势。

## 【新关口】牢牢抓住疫苗普及接种前的“窗口期”

——“疫苗普及接种在路上，全人群免疫屏障有待建立。”

眼下，疫情防控进入关键“窗口期”：一方面，新冠肺炎疫苗尚未完成普遍接种，全人群免疫屏障有待建立。另一方面，国内，连日寒潮为新冠病毒传播提供了绝佳“舞台”，本土零星散发病例和局部聚集性疫情交织叠加；海外，多国出现病毒新变种，确诊病例屡创新高，输入风险陡增。

“从现在到2月底，这两个月非常关键，配合疫苗普遍接种，如果挺过去，疫情形势基本就会大好转。”张伯礼院士近期提示。

再过一个多月，全国即将进入“春节时间”，大规模人口迁徙叠加寒潮频袭让疫情防控更加吃紧。钟南山院士近期呼吁，目前仍要重视戴口罩、勤洗手，加强入境人员检测，春节避免去中风险地区。

## 【新备战】冷链物流、农村婚宴、大型集会……薄弱环节重点备战

近期多地出现的疫情暴露出诸多新的风险点，有关部门接连发布提示：国务院应对新冠肺炎疫情联防联控机制综合组发布《关于做好2021年元旦和春节期间新冠肺炎疫情防控工作通知》，提倡家庭私人聚会聚餐等控制在10人以下；大连决定对居家和集中隔离人员实行“14+7”管控措施……

记者从国家卫健委获悉，国务院联防联控机制将于1月组织赴各

地开展春节期间疫情防控专项督查，对防控措施落实不力、造成疫情扩散的情况进行通报，追究责任。

马晓伟表示，各地要密切关注疫情走势，时刻保持高度警惕，坚持“外防输入、内防扩散、人物同防”，压实“四方责任”，加强社会面管理，落实及时发现、快速处置、精准管控、有效救治的常态化防控要求，确保守住来之不易的防疫成果。

据新华社