# 高质量转型 全方位振兴 开启全面建设社会主义现代化新征程

（上接第一版）

改革开放创新有力推进。积极打造“四个一流”营商环境，“一网一门一次”改革持续深化，省级政务服务标准化试点取得阶段性成效。坚决落实“三去一降一补”，化解煤炭产能1425万吨，占全省的75%。厂办大集体、国企退休人员社会化管理、农村土地“三权分置”、县乡财政体制、党政机构和事业单位等改革成效凸显。对外开放取得新成效，区域经贸合作不断加强，累计利用外资、进出口总额创历史新高。人才强市战略深入实施，大批优秀人才集聚阜新，“阜新英才”影响深远。科技创新能力明显增强，研发经费投入强度、科技成果转化率进一步提高，万人发明专利拥有量增幅跃居全省首位。

城乡面貌大为改观。城市总体规划修编完成，常住人口城镇化率达到61.7%。京沈客专、新通客专、阜盘高速全线通车，阜奈高速开工建设，主城区“八横八纵一环”路网框架基本成型。新政务服务中心、玉龙枢纽客运站等重点城建工程投入使用，辽西北供水阜新配套工程建成通水。创卫活动深入开展，城市环境与秩序得到明显提升。“千村美丽、万村整洁”行动成果显著，建成省级美丽示范村38个。污染防治攻坚战深入推进，海州露天矿综合治理、新邱百年赛道城建设和彰武草原生态恢复成效明显。细河提升改造、柳河综合治理全面铺开。累计造林78.7万亩，森林覆盖率提高到28%，空气质量优良率达到80%以上。

思想文化建设进步明显。全面落实意识形态工作责任制，强化网络信息安全，网络矩阵重要作用日益显现。群众性精神文明创建活动蓬勃开展，社会主义核心价值观宣传教育不断深入。文化事业和文化产业繁荣发展，获授“世界玛瑙之都”“中华诗词之市”等荣誉称号。教育事业取得长足进步，医疗卫生事业改革发展深入推进，全民健身活动广泛开展。广播电视、新闻出版、档案、人口和计划生育等事业取得新成绩。

人民生活水平大幅提高。城乡居民人均可支配收入分别达到30438元、16183元，年均增长6.1%、7.8%。全市建档立卡贫困人口全部稳定脱贫，197个贫困村脱贫出列，阜彰两县脱贫摘帽，国家扶贫改革试验区通过评估。就业形势平稳向好，累计新增实名制就业14.6万人。社会保障体系不断健全，养老金按时足额发放，低保标准持续提高，城乡居民基本医疗保险全面整合。“三供一业”分离移交完成，一批老旧小区改造完毕，居民生活环境显著改善。

民主法治建设深入推进。各级人大及其常委会依法有效行使职权，地方立法、监督等工作成效明显。深入落实中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，各级政协政治协商、民主监督、参政议政能力进一步增强。各级监委、法院、检察院依法独立公正行使职权，司法公信力不断提高。爱国统一战线进一步巩固壮大，工青妇等群团组织作用充分发挥。“七五”普法顺利完成，扫黑除恶专项斗争圆满收官，政法队伍教育整顿取得阶段性成果，安全监管和信访工作力度持续加大，“平安阜新”建设卓有成效，人民群众幸福感、安全感和满意度明显增强。国防动员、民兵预备役工作取得新成果，成功创建第九轮全国双拥模范城。

党的建设全面加强。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育成效显著。开展“解放思想推动高质量发展”大讨论，强力推进作风建设，激励新时代新担当新作为，推动了思想大解放、工作大提升。严格落实党内各项法规制度，党建工作规范化、科学化水平不断提升。着力打造高素质干部队伍，大批忠诚干净担当的干部走上领导岗位，县（区）乡（镇）党委班子和村（社区）“两委”换届圆满完成。“基层党建质量建设三年行动计划”扎实推进，“五星级”党组织评选、“千千结”等活动深入开展，“3+2+N”党性教育基地建设不断强化。积极培养和充实党的后备力量，发展党员10321名。切实加强党风廉政建设和反腐败斗争，深入贯彻中央“八项规定”精神及省市委实施细则，狠抓中央和省委巡视反馈意见整改，实现本届市委任期内巡察全覆盖，坚持不懈纠“四风”，严肃查处了一批违规违纪违法案件，反腐败斗争取得压倒性胜利并得到持续巩固。

五年的奋斗历程，既是一部爬坡过坎、负重前行的奋斗史，也是一部继往开来、与时俱进的发展史。阜新取得的进步和成就，是以习近平同志为核心的党中央正确指引、亲切关怀的结果，是省委坚强领导、大力支持的结果，是市委统揽全局、协调各方及市级领导班子精诚团结、合力攻坚的结果，是全市广大党员干部、各族各界群众同心同德、砥砺奋斗的结果。在此，我谨代表中共阜新市第十二届委员会，向所有关心和支持阜新转型振兴的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

同志们，创业充满艰辛，成绩来之不易，经验弥足珍贵。五年实践留给我们最宝贵的经验是：必须坚持党的全面领导，健全完善党领导经济社会发展的体制机制，提高各级党委把方向、管大局、作决策、保落实的能力；必须坚持新发展理念，坚持创新、协调、绿色、开放、共享一体践行、立体推进，加快转变发展方式，推动高质量发展；必须坚持与时俱进解放思想，不断更新思维观念，焕发不甘落后、勇于争先的激情，汇聚加快发展的强大精神动力；必须坚持转变作风，大力弘扬斗争精神，不畏困难、直面问题、敢于斗争，清除发展障碍，谋求更大发展和突破；必须坚持以人民为中心的发展思想，始终顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，让转型成果更多更公平惠及全市人民。

同时，我们要清醒地看到，在转型发展过程中还存在不少问题：经济总量小，产业结构不尽合理；创新能力还不强，科技对经济社会发展的支撑不足；营商环境还有短板弱项，尚需进一步改善；环境治理任务还很繁重，生态保护仍需加强；人口流失日趋严重，老龄化程度持续加深；社会包袱依然较重，维稳压力仍然很大；一些干部工作标准不高、干事创业激情不足，对上级政策理解得不深不透，贯彻新发展理念还有差距，形式主义、官僚主义还一定程度存在，等等。对此，我们必须认真加以解决。

## 二、立足新起点展现新作为，担当起推进高质量转型全方位振兴的历史使命

今后五年，是我市贯彻习近平总书记关于资源型城市转型发展重要指示批示精神，答好阜新转型答卷的关键五年。习近平总书记高度重视资源型城市转型发展，指出“资源型地区转型是一篇大文章，实践证明这篇文章完全可以做好”。阜新作为全国第一个经济转型试点市，必须高标准高质量完成这个重大任务。经济转型试点取得的阶段性成果，只是万里长征走出的第一步。我们要在巩固转型成果的基础上，推动高质量转型、全方位振兴，努力实现从“试点城市”向“示范城市”的质的飞跃，全力创建全国资源型城市转型示范市，向党和人民交上一份满意的答卷。

今后五年，是我市进入转型新阶段、开启全面建设社会主义现代化新征程的关键五年。在全面建成小康社会的基础上，我们站在了向第二个百年奋斗目标迈进的新起点，必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持走生态优先、绿色低碳的高质量发展之路，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，奋力谱写中华民族伟大复兴中国梦的阜新篇章。

今后五年，是我市抢抓重要战略机遇期，大有可为、大有作为的关键五年。经过多年的转型发展，我市构建了高质量发展的支撑平台，“数字时代”“高铁时代”“双碳时代”的到来，更为我们创造了跨越发展的无限可能，提供了“弯道超车”的难得机会。同时，松辽清洁能源基地、辽西北承接产业转移示范区等国家战略，东北老工业基地振兴、资源型地区转型等诸多政策在阜新交汇叠加。省委、省政府全力支持阜新转型发展，将阜新纳入全省“一圈一带两区”战略布局，作出支持阜新率先探索碳达峰、碳中和试点等战略部署。这些都为阜新转型发展提供了难得的机遇，创造了广阔的舞台。

放眼全局，展望未来，阜新已经进入一个崭新的发展阶段。这个新阶段，是我们重振雄风、再创辉煌的新起点。全市上下要正确认识新阶段新任务新挑战，始终保持清醒头脑，增强机遇意识，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇、应对挑战，在新的起点上奋力开创阜新全面建设社会主义现代化新局面。

今后五年工作的基本思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展系列重要讲话指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，推进新时代党的建设新的伟大工程，以高质量转型、全方位振兴为主题，以创建全国资源型城市转型示范市为目标，实施创新驱动、工业强市、乡村振兴、生态立市战略，推动体制机制、发展方式、产业结构、城市功能、社会治理转型，促进经济振兴、文化振兴、社会振兴、生态振兴、作风振兴，确保阜新在全面建设社会主义现代化新征程中开好局、起好步，全面展示阜新转型振兴取得新突破的生动画面和宏大场景。

我们的奋斗目标是：通过五年的努力，高质量转型实现新突破，全方位振兴取得新成效，经济社会发展迈上新台阶，形成政治生态清朗、营商环境一流、创新活力迸发、产业结构优化、生态环境美好、社会文明和谐、人民生活幸福的转型振兴新局面。

——综合经济实力实现新跨越。地区生产总值增速高于全省平均水平，经济总量力争在全省晋位升级。产业结构不断优化，工业经济规模效益显著增加，农业现代化进程明显加快，现代服务业水平进一步提升，以新能源、大数据等为代表的新兴产业不断壮大，“一产优、二产强、三产活”的经济发展格局基本形成。

——改革开放创新迈出新步伐。科技创新服务体系初步形成，科技成果转化落地率大幅提高。重点领域和关键环节改革取得重大突破，制度性创新成果显著增加，营商环境建设走在全省前列。深度融入京津冀协同发展战略，主动参与沈阳现代化都市圈高质量发展，积极参与中蒙俄经济走廊建设和中日韩经济合作，更高水平的开放格局基本形成。

——生态文明建设取得新突破。在全省积极开展碳达峰行动，实施零碳产业园区、低碳养殖小区建设和全域清洁取暖改造，推进“低碳城市”建设。百里矿区生态恢复带、百万亩草原生态带建设及新增百万亩国土绿化基本完成，森林覆盖率提高至35%左右，努力打造出矿区综合治理、风沙生态治理的全国典范。

——社会文明程度得到新提高。全国文明城市创建取得明显成效，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质和科学文化素质进一步提升，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，查海文化、矿山文化、民族文化等区域特色文化进一步彰显，“玛瑙城”“篮球城”“温泉城”“赛道城”和“智能城”品牌影响力不断扩大，人民精神文化生活更加丰富。

——人民生活水平跃上新台阶。城乡居民收入增速高于经济增速，就业更加充分、更有质量，社保、教育、卫生健康体系等高质量公共服务体系进一步健全完善，人民群众高品质生活得到新提升。“平安阜新”建设和基层治理能力明显提高，防范化解重大风险体制机制不断完善，突发公共事件应急能力显著增强。

——全面从严治党取得新成效。管党治党有力有效，执政本领和领导水平不断提升，基层党组织战斗堡垒作用、党员先锋模范作用充分发挥，干部队伍凝聚力、战斗力、创造力明显增强，党风廉政建设和反腐败斗争取得更大成效。

在此基础上，再奋斗十年，到2035年全面完成转型任务，与全省一道实现全面振兴、全方位振兴，与全国同步基本实现社会主义现代化。届时，阜新综合实力大幅跃升，经济总量在全省位次明显前移，由传统能源大市、农业大市蝶变为新能源强市、现代农业强市，碳达峰、碳中和走在全省前列，城市文化不断繁荣发展，全民富裕程度普遍提高，居民收入跻身全省中游水平，建成全国资源型城市转型示范市，阜新将彻底摆脱在全省落后垫底的局面！

## 三、完整准确全面贯彻新发展理念，奋力迈向高质量转型全方位振兴新阶段

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，是我市今后一个时期的重大战略任务。在新阶段开创新局面，必须迎难而上，奋力攻坚，把工作着力点放在转变发展方式、推动高质量发展上，放在推进共同富裕、创造高品质生活上。

（一）持续推进改革创新，塑造新优势激发新活力。以深化改革、创新驱动引领发展方式转变，汇聚发展优势，突破发展瓶颈，为永续发展注入不竭动力。

深入实施创新驱动战略。创新是引领发展的第一动力。要强化企业创新主体地位，促进创新要素向企业集聚，支持企业加大科技研发投入、组建创新联盟，攻克一批关键核心技术，研发一批重大创新产品，科技进步贡献率达到全省平均水平。实施高新技术企业倍增计划，建立科技型中小微企业培育库，打造一批“雏鹰”“瞪羚”“独角兽”企业和行业领军企业，高新技术企业数量和产业增加值实现双倍增。持续深化科技创新合作，强化与高校院所的战略联盟关系，建立企业和科研院所利益联结机制，促进科技成果在阜转化率、落地率大幅提高。切实加强知识产权保护和运用。积极推进双创平台建设，高标准建设阜新科技大市场、中科院技术转移阜新中心，健全完善科技创新平台体系，打造国家级创新平台，加强双创基地、众创空间和科技企业孵化器等创新载体建设，推动大众创业、万众创新，让科技创新为高质量发展插上腾飞的翅膀。

打造一流营商环境。营商环境是城市发展的“无形资本”。聚焦“四个一流”目标，全面落实《优化营商环境条例》，深化“放管服”改革，着力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境。营造务实高效的政务环境，推进“一局五中心”建设，优化全要素、全周期、全流程服务，加快“一网好办、全省通办”，持续开展营商环境建设专项整治、专项巡察，做到全省审批事项最少、办事最便利、审批时限最短。营造公平竞争的法治环境，坚持包容审慎监管、宽严相济执法，加强事中事后监管，加大反垄断和反不正当竞争执法力度，依法保护各类市场主体合法权益。营造诚实守信的信用环境，强化政府诚信建设，健全社会信用体系，完善守信激励、失信惩戒机制。建立政商交往“正负清单”，构建亲清政商关系。

深化重点领域和关键环节改革。深化改革是活力之源。要坚决完成中央及省委各项改革任务，积极推进制度创新等自主改革，充分释放改革红利。深化国资国企改革，优化国有资本布局，引导国有资本向基础设施、公共服务、新能源、生态修复等领域集中，健全完善中国特色现代企业制度，推进“三项制度”改革，强化国有资产监管，推动国企做强做优做大。优化市矿合作机制，促进阜矿集团闲置资产价值释放，拓展非煤产业发展空间。强化金融领域改革，支持阜新银行、农信社等地方金融机构改革发展，健全政府性融资担保制度体系，强化重点企业债务风险管控。推进要素市场化配置改革，完善水电气等生产要素配置机制，健全路讯房等设施建设运营体制，落实中央减税降费政策，切实为企业降成本、减负担。加快园区管理体制改革，全面推行“管委会+公司”管理模式，实行灵活的用人制度和薪酬体系。

（二）加快建设现代产业体系，强力推进经济快速崛起。坚持把发展工业放在首位，做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇大文章，促进产业结构合理化、高级化，突出打造新能源基地和绿色食品基地。

大力实施工业强市战略。工业是立市之本，工业强则阜新强。加快传统产业转型升级和新兴产业培育壮大，重点推动“四个优势产业”链条化延伸、规模化集聚、高端化升级，打造以新能源、绿色食品、高端装备和精细化工为主的千亿级产业集群。大力发展新能源产业，推动风电、光伏等新能源开发应用，探索“风、光、氢、蓄”一体化实施路径，建设风光产业开发、装备制造、智能化应用、储能示范为一体的新能源基地，打造具有全国影响力的能源综合创新示范市。力争2025年全市新能源发电装机规模达到1000万千瓦以上，新能源及配套装备产业产值达到350亿元，实现我市由传统能源大市向新能源大市的转变。大力发展绿色食品产业，强化龙头企业带动作用，促进种植绿色化、养殖生态化，推进农产品加工向绿色食品制造升级，建设全国重要的绿色食品基地。2025年，绿色食品产业产值达到350亿元以上。大力发展高端装备产业，引导装备制造向高端化转型，培育一批“专精特新”中小企业，大力发展关键核心零部件，逐步向成套设备、整机制造延伸，建设除冰雪装备、数控机床等生产基地，构建具有较强竞争力的先进装备制造业体系。2025年，高端装备产业产值达到350亿元以上。大力发展精细化工产业，推动基础化工向精细化工转变，鼓励氟化工进军高端领域、向终端产品延伸，支持煤化工转型升级、多元发展。2025年，精细化工产业产值达到300亿元以上。培育壮大氢能源、无人机、大数据等新兴产业，持续发展武器装备配套、军用食品制造等军民融合产业，全力构建现代工业体系，为建设“数字辽宁、智造强省”作出我们阜新贡献，“工业强市”战略取得重大成果！

积极推进服务业繁荣发展。聚焦产业转型升级和居民消费升级，扩大服务业有效供给，提高服务效率和服务品质，构建优质高效、结构优化、竞争力强的服务产业新体系。推动生产性服务业融合化发展，推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合，加快发展研发设计、服务外包、商务咨询、检验检测认证、金融保险等服务业，搭建农业科技、检验检测、安全追溯等服务平台，加快一二三产业融合发展。突出抓好现代物流业发展，推动煤炭物流向综合物流转型，积极构建大宗商品、农产品冷链物流网络。推动生活性服务业品质化发展，以提升便利度和改善服务体验为导向，加快发展文化旅游、商贸流通、康养体育、养老托幼、家政服务等服务业，增加高品质多样化服务供给。突出抓好全域旅游发展，依托京沈客专，发挥彰武草原、新邱赛道、佛寺温泉、民俗文化等特色优势，提升壮大生态游、文化游、赛事游、乡村游、冰雪游，叫响“快慢由你·悠游阜新”品牌，打造全域全季全业态优质旅游目的地。大力发展“三新经济”，加快发展在线教育、互联网医疗、线上办公、数字化治理、数据要素流通等新产业新业态新模式。突出抓好电子商务发展，持续放大阜彰两县国家电子商务、“互联网+”示范县效应，打造一批网红直播基地，加快建立覆盖城乡的电子商务体系和快递配送体系，培育壮大本土电商平台。

加快发展数字经济。推进数字产业化、产业数字化、城市治理数字化，促进新一代信息技术与三次产业深度融合，打造数字产业集群，建设数字阜新。以数字赋能工业发展，实施企业“上云用数赋智”行动，推动企业智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸融合升级，建设一批数字园区、数字矿山、智能工厂、智能车间，打造智能制造高地。以数字赋能农业增效，推动智能无人技术向农业转移、电子商务向农村延伸、涉农数据上平台，促进种植信息化、养殖智能化、农产品电商化，打造智慧农业高地。以数字赋能服务业升级，开展全域旅游平台化、数字化建设，培育垂直电商、无人零售、智慧物流等新业态新模式，打造数字服务高地。以数字赋能城市管理，利用数字技术优化提升政府管理和服务，加快智慧教育、智慧医疗等数字化服务普惠应用，不断升级城市管理数字化指挥中心，谋划建设“城市大脑”，建设数字政府、数字社会、数字城市。

（三）全面实施乡村振兴战略，加快建设现代农业强市。把解决好“三农”问题作为重中之重，强化以工补农、以城带乡，举全市之力推进乡村振兴，加快农业农村现代化，着力打造一批产业兴旺、生态宜居、生活富裕的幸福乡村。

促进农业高质高效。进一步发挥我市农业资源丰富的比较优势，坚持“农业五化”方向，推进国家北方农牧交错带现代农业发展试点市建设，加快由农业大市向农业强市转变。持续扩大农业种养规模，深入实施百万亩农田节水提质增效等重点工程，大力发展畜禽养殖等全产业链项目，做大做强小粒花生特色产业集群，推动畜牧养殖翻番增长。持续提高农业科技含量，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，高标准建设阜新市农业科学院，推进农田水利设施、高标准农田、良种繁育基地建设。持续完善绿色生产标准，建立从种到收、从育种孵化到屠宰加工的全流程绿色化标准体系，大力发展绿色农业。持续提升农业品牌价值，实施品牌提升行动，叫响阜新花生、阜新牛羊、阜新甘薯、阜新杂粮等特色品牌。持续推进农业产业壮大，以阜新国家农业科技园为龙头，以阜彰两县农产品加工基地为支撑，以“一乡一业”“一村一品”为基础，积极引进农产品深加工龙头企业，构建粮经饲统筹、产加销一体的产业格局。

促进乡村宜居宜业。坚持生产发展、生活富裕、生态良好，全面建设美丽乡村。科学编制村庄规划，综合考虑土地利用、产业发展和文化传承等多种因素，全域全要素编制村庄规划，因地制宜、分类推进村庄建设。大力实施乡村建设行动，统筹供电、物流、通讯及村内道路等基础设施建设，突出抓好农村饮水、灌溉、河渠“三网”建设，实现农村饮水到户头、农业灌溉到地头、河沟渠网到村头，改善农民生产生活条件。持续推进农村人居环境整治，加快农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，实施庭院绿化、村庄绿化，打造一批美丽乡村示范村。

促进农民富裕富足。坚持高质量发展，激发农民主体活力和内生动力，创造高品质生活。推进共同富裕，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，把脱贫攻坚中行之有效的措施、政策、制度和工作体系运用到乡村振兴中来；依托柳河综合治理等重点工程，打造一批乡村振兴示范区。拓宽增收渠道，深化农村集体产权制度改革，探索农村土地“三权分置”实现形式，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东；促进农民转移就业、返乡创业，增加农民工资性收入；健全农村金融服务体系，大力发展农业保险。培育新型农民，实施家庭农场、职业农民培育计划和农民合作社质量提升行动，鼓励农民开展多种经营，促进自然人农业向法人农业、传统农民向职业农民、半机械化耕作向智能化生产转变，让农民逐步成为全社会尊崇向往的光荣职业！

（四）优化区域发展布局，加快城乡一体化步伐。坚持全市一盘棋，完善区域主体功能，加快形成统一衔接、功能互补的全域规划体系，以差异化策略统筹产城融合发展、城乡一体建设。

着力构建“一核一轴两区两带”发展空间布局。构建“三位一体”核心区，推动市中心、阜蒙县城、新邱区相向发展，建设现代化综合型都市区，增强产业和人口的集聚支撑能力。支持彰武县建设中国砂都、清河门区建设皮革基地，打造两个市域副中心。建设城镇产业发展轴，依托长深及阜锦高速沿线十个工业园、百个乡镇村优势资源，统筹推进新型工业化、新型城镇化。建设东部粮食果蔬区、西部杂粮畜牧区，立足我市地理特征和气候条件，突出节水高效、生态健康导向，推进农业高质量发展。建设北部百万亩草原生态带、南部百里矿区生态恢复带，坚持治理与保护并重，以海州露天矿、新邱百年赛道城为重点推进矿区综合治理，以彰武草原生态恢复示范区为重点推进风沙生态治理，全面修复提升生态功能，打造辽西北生态安全屏障。

推进以人为核心的新型城镇化。实施城市更新行动，推进城市生态恢复、环境改善工程，加强智能化、精细化、人性化管理，实施细河城市段改造提升工程，治理城市内涝、交通拥堵等顽疾，高水平建设玉龙新城，打造现代化城市的样板区。加快新型城镇化建设，推动公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、产业配套提质增效，建设重点镇、特色镇，培育一批工业小镇、文化小镇、商贸小镇；加快城乡公共服务一体化建设，推动公共服务、社会事业向乡村延伸覆盖。建设现代化基础设施体系，推进巴新铁路建成运营、阜奈高速公路建成通车，谋划推动阜新—新民高速公路及阜新支线机场、彰武和海州通用机场建设；推动矿区铁路全线联通、向北延伸，构建全域旅游大通道、小火车观光线；加快布局5G基站、新能源充电桩、大数据中心和工业互联网等新型基础设施，加强交通、市政等传统基础设施数字化改造。

（五）着力扩大内需，主动融入新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，促进消费、投资需求持续增长，持续扩大对外开放，在畅通国内国际双循环中实现更大发展。

全面促进消费升级。把扩大消费同改善人民生活品质结合起来，以新消费引领新供给，以新供给促进新需求，持续培育新的经济增长点。促进传统消费提质扩容，加快实物消费提品升级，支持线下经营实体向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型，打造一批特色商业街区。推动新型消费加快发展，依托现有中央商务区、核心商圈、区域性商业街区，发展壮大夜间经济、平台经济、共享经济，推进线上线下消费融合发展。深入开展促消费活动，利用本土特色资源和产业优势，注入文化元素，积极举办玛瑙节、草莓音乐节、文旅商务节、敖包节以及汽车、航模、赛马、篮球等节庆展会赛事活动，培育消费热点，释放消费潜力。

着力扩大对外开放。树牢“政策为大、招商为上、项目为王、环境为要”理念，实施更大范围、更宽领域、更深层次开放合作，持续扩大有效投资。大力实施融入战略，抢抓国家建设辽西北承接产业转移示范区的重大机遇，全面落实省“一圈一带两区”系列发展规划和行动方案，利用每年一届的“6·18商务节”，持续强化“双招双引”，着力引进一批建链、补链、延链、强链项目和一批高端人才、创新团队，打造京津冀沈产业转移承接地、百姓菜篮子、生活后花园。全力抓好项目建设，认真落实“双月调度项目”“季度调度乡镇”机制，围绕国家产业政策和投资方向认真谋划项目，着力解决制约项目建设的土地、融资、审批等困难问题，每年都有一批当年开工、当年投产、当年见效的“阜新速度”项目。不断扩大对外贸易，积极参与共建“一带一路”，主动服务和融入中蒙俄经济走廊建设、中日韩经贸合作，鼓励企业设立海外机构、参加境外展会、开拓国际市场。

（六）高标准推进生态建设，全力建设美丽阜新。坚持“绿水青山就是金山银山”，大力实施“生态立市”战略，锁定“双碳”目标，探索新能源主导降碳、生态辅助汇碳的碳中和实践路径，构建具有阜新特色的“低碳城市”发展模式，让绿色成为阜新最靓底色！

加强生态环境保护治理。坚持精准治污、科学治污、依法治污，坚决抓好中央生态环保督察整改，统筹山水林田湖草沙系统治理，打好污染防治攻坚战。持续打好蓝天保卫战，深入开展工程减排，全面实施燃煤机组超低排放改造，加强秸秆焚烧管控，着力整治城市扬尘，积极应对重污染天气，确保全市空气质量优良率80%以上。持续打好碧水保卫战，全面落实河长制，加强水环境质量考核，强化工业治污减排、城镇污水处理，抓好污水处理厂建设运行，全面推进细河、柳河全流域治理，确保河流湖库水质稳定达标。持续打好青山保卫战，坚持土壤保护优先和污染源头防控，积极推进农业面源污染防治，抓好固体废弃物和垃圾处置；实施新增百万亩国土绿化行动，全面推进造林绿化、退化林修复等工程建设，持续加强封山禁牧，新增绿化面积120万亩。

倡导绿色生产生活方式。坚持生态产业化、产业生态化的发展模式，推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念，推动经济社会发展全面绿色转型。优化资源利用方式，开展“源、网、荷、储”一体化的零碳产业园区建设试点，推动多能协同供应和能源综合梯级利用；大力发展循环经济，加快再生资源回收利用产业发展，建设国家大宗固废综合利用基地；支持畜禽废弃物综合利用，发展种养结合、生态循环的生产模式。坚持绿色生产方式，从严控制“两高”项目，杜绝新增污染；抓好企业绿色化改造，引导企业实施节能节水、资源综合利用和清洁生产技术改造，建设一批绿色车间、绿色矿山、绿色工厂。倡导绿色生活方式，推进冬季清洁取暖全覆盖，创建国家清洁能源供暖试点城市；推进垃圾分类处理全覆盖，提升生活垃圾回收利用率，积极建设“无废城市”；推进绿色生活创建全覆盖，加快新能源汽车推广应用，扩大绿色产品消费规模，开创全民“绿色+”时代。

（七）推动文化繁荣兴盛，汇聚高质量发展的磅礴力量。坚持以社会主义核心价值观为引领，繁荣发展阜新特色文化，为城市发展进步提供思想引领、精神支撑和人文滋养。

大力提高社会文明程度。制定实施创建全国文明城市攻坚计划，大力弘扬社会主义核心价值观，全面提升市民文明素养和城市文明程度。强化理想信念教育，加强“四史”教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导人民群众与党和政府同心、同向、同行。大力弘扬光荣传统，积极传承以彰武治沙精神、海州矿奉献品格、“三沟”实干作风等为代表的红色基因，赓续红色血脉，凝聚奋进力量。加强公民道德建设，广泛开展好人评选、志愿服务和公益宣传等活动；深入开展全民阅读活动，打造“书香阜新”。

（下转第四版）