人民代表大会制度与人大工作与时俱进发展完善

新华社记者 熊丰 刘硕 任沁沁

立法工作呈现覆盖广、数量多、节奏快、要求高的特点;坚持寓支持于监督之中,依法开展法律监督和工作监督;更好发挥人大代表作用,积极支持和服务代表依法履职;基层立法联系点广集民意、凝聚民智,使立法更接地气、更具实效……

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国人民代表大会制度和人大工作与时俱进、不断发展完善,社会主义民主政治优越性充分彰显。

锻造法律"重器",中国特色社会主义法律体系日臻完善

2018年3月11日,《中华人民共和国宪法修正案》高票表决通过;2020年5月28日,十三届全国人大三次会议通过《中华人民共和国民法典》;2020年6月30日,十三届全国人大常委会第二十次会议通过《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》……回望那些激动人心的时刻,一个个国家立法的深刻印记,镌刻在共和国的史册上。

法律是治国之重器,良法是善治之前提。截至目前,十三届全国人大及其常委会共制定法律36件、修改法律96件次,通过有关法律问题和重大问题的决定40件。

发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系形成并不断完善发展,为推进全面依法治国提供坚实法治保障。

聚力夯基固本——

从设立国家宪法日,实行宪法宣誓制度,到落实宪法规定的国家功勋荣誉表彰制度;从修改国旗法、国徽法,制定国歌法,到修改全国人大组织法、全国人大议事规则、选举法,宪法相关法律制度不断完善,健全人民代表大会制度,夯实国家治理根基。

坚实法制保障——

加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,完善民主政治、市场经济、国家安全、社会治理、民生保障、公共卫生、环境保护、先进文化、刑事司法等方面立法,以高质量立法促进高质量发展,科学完备的法律规范体系正加快形成。

"凡属重大改革都要于法有据"。确保改革始终在法治轨道上推进,也使法治在改革中不断深化。立法工作服务改革、突出重点、补齐短板,呈现出覆盖广、数量多、节奏快、要求高的特点。

2020年7月,全国人大常委会法工委确定义乌市人大常委会为第二批基层立法联系点之一。在城西街道七一村,老书记何德兴拿到噪声污染防治法草案后,组织村里干部和村民代表仔细研读草案,开展讨论。

截至2021年8月,基层立法联系点先后就117部法律草案、年度立法计划等征求基层群众意见建议7200余条。

"对于立法工作,民众有了更多话语权,立法机关也能听到最'接地气'的声音,真正体现了科学立法、民主立法。"四川大学法学院院长左卫民说。

认真履行监督职责,护航经济社会高质量发展助力改革攻坚

这三个重要的"首次",标志着人大监督工作迈出新步伐——

2018年10月24日,国务院首次向全国人大常委会报告国有资产"家底";2018年10月25日,全国人大常委会首次对"两高"工作开展专题询问;2020年8月10日,全国人大常委会首次听取审议国家监察委员会专项工作报告。

执法检查亮点纷呈,推动法律落地生根;工作监督直面热点,助力经济社会发展;专题询问不走过场,问出监督实效;跟踪监督更具力度与刚性……监督工作不断探索创新,勇于直面问题,敢于动真碰硬。

2018年到2021年,全国人大常委会在蓝天、碧水、净土保卫战中"亮剑",先后检查大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法实施情况。

召开五级人大代表座谈会,实地检查与随机抽查、问卷调查、网络调研等多种形式有机结合,引入"外脑"对法律实施情况开展第三方评估……执法检查方式方法不断创新完善,让法律制度硬起来。

寓支持于监督之中,人大监督工作始终在大局中谋划。全国人大常委会听取和审议国务院关于脱贫攻坚的专项工作报告,及时开展农业机械化促进法执法检查,巩固脱贫攻坚成果,助力实施乡村振兴战略。

2020年,面对突如其来的新冠肺炎疫情,全国人大常委会审议通过关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定后,迅速组织开展该"决定"和野生动物保护法执法检查。

履行人大监督职能的一项重要工作,就是管好"国家账本",看好政府"钱袋子"。全国人大常委会围绕预算决算、审计和国有资产管理开展监督,开展全口径预算审查、全过程预算监管,作出关于加强国有资产管理情况监督的决定,让公共财政置于阳光之下。

全国人大常委会深入践行以人民为中心的发展思想,围绕养老机构建设、养老保险基金管理、医师队伍管理工作、推进社会救助工作等开展监督,推动解决涉及人民群众切身利益的突出问题。

厚植制度"根系",人民当家作主展现蓬勃生机

正值收获的季节,全国人大代表初建美在吉林通化部分农村地区走访调研现代农业发展、黑土地保护等情况的同时,还忙着为村民们拓宽农产品销路出谋划策。

当选全国人大代表以来,初建美在6个代表联络点参加活动,倾听民声成为常态。"我了解基层情况、听取群众意见并形成议案和建议的同时,也把党和国家的好政策宣讲传递给大家。"谈起自己的履职实践,初建美说,有了广大群众的信任和支持,代表人民、服务人民的动力越来越足。

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。全国人大常委会坚持尊重代表主体地位,加强和改进代表工作,积极完善机制、搭建平台,支持和保障代表依法履职,推动新时代代表工作朝气勃发。

十三届全国人大常委会探索建立与列席常委会会议的代表座谈机制,邀请代表参加执法检查,征询代表立法建议,加强与代表的沟通交流……人大代表参与度日益提高。

近年来,各级人大普遍建立起代表联系群众的制度机制,地方各级人大已建成22万多个代表联络站和代表之家,全国基本实现乡镇、街道全覆盖,不少地方延伸到社区和行政村。

人民选我当代表,我当代表为人民。走进社区村屯、工矿企业、学校医院等基层社会单元了解民意,参与普法宣传、重要精神宣讲等活动……人大代表的身份在为民用权、为民履职、为民服务中熠熠生辉。

全国人大代表积极参与国家和社会管理各项事务,每年提出大量议案建议。全国人大常委会和各部门尊重代表主体地位,不断改进办理工作、增强办理实效。

学习培训,是提升代表履职能力、提高代表工作整体实效的重要途径,是人大常委会做好新时代代表工作的基础性工程。

十三届全国人大一次会议以来,在代表履职学习和专题学习方面共举办4期履职学习班,18期专题学习班,其中包括5期网络专题学习班,共有16000多人次参加学习。

不断提升履职能力,架好连心之桥,人大代表的"根"在人民群众中越扎越深,履职尽责的积极性也越来越高。

实践是检验制度最好的"试金石"。踏上全面建设社会主义现代化国家新征程,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导,不断增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",进一步坚持好、完善好、实践好人民代表大会制度这一根本政治制度,推动人民代表大会制度在新时代与时俱进,蓬勃发展,不断书写更加精彩的华章。(**新华社北京10月13日电**)

我国前三季度货物贸易进出口总值28.33万亿元

同比增长22.7%

新华社北京10月13日电(记者 **魏玉坤 王雨萧**)海关总署13日发布数据,今年前三季度我国货物贸易进出口总值28.33万亿元人民币,比去年同期增长22.7%。

海关总署新闻发言人、统计分析司司长李魁文当天在国新办新闻发布会上说,今年前三季度,我国外贸进出口继续保持较快增长,韧性较足、稳中提质。

从贸易伙伴来看,前三季度,我国对东盟进出口4.08万亿元,增长21.1%。东盟继续保持我国第一大贸易伙伴地位,占我国外贸总值的14.4%。同期,对欧盟、美国、日本和韩国进出口分别增长20.5%、24.9%、11.2%和17.3%。此外,我国对"一带一路"沿线国家、RCEP贸易伙伴进出口分别增长23.4%、19.3%。

数据显示,外贸经营主体活力增强。前三季度,我国有进出口实绩的企业达到了52.67万家,同比增加3.4万家。其中,民营企业进出口13.65万亿元,增长28.5%,占我国外贸总值的48.2%。同期,外商投资企业进出口10.22万亿元,增长14.7%;国有企业进出口4.35万亿元,增长25.1%。

机电产品和劳动密集型产品出口均有所增长。前三季度,我国出口机电产品9.15万亿元,增长23%,高出整体出口增速0.3个百分点,占出口总值的58.8%。同期,出口劳动密集型产品增长9.5%。

"总的来看,今年以来我国外贸量稳质升的基础进一步巩固,同时也要看到,全球疫情起伏不定,世界经济艰难复苏,外部环境更趋复杂严峻,我国外贸发展面临的不稳定、不确定性因素依然较多。"李魁文说,海关将统筹推进口岸疫情防控和促进外贸稳增长,强化监管、优化服务,加快营造市场化、法治化、国际化的口岸营商环境,助推外贸高质量发展、高水平开放。

多国专家盛赞中国生态文明建设

联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)第一阶段会议正在昆明举办。尼泊尔、泰国等国专家接受新华社记者专访时盛赞中国生态文明建设,认为中国为全球生物多样性保护事业创造了切实和鼓舞人心的成果,对COP15即将达成的目标充满期待。

世界经济论坛自然与生物多样性负责人阿坎克莎·卡特里日前接受记者视频采访时说,中国提出的生态文明理念也是本次大会主题。该理念以未来为导向,是一个非常先进的理念。

"COP15向世界所有利益相关者发出信号,即我们必须认识到人类正在面临自然和生物多样性危机,我们必须行动起来。中国正在努力将城市转向对自然更加友好的模式,这是面向未来的。"她说。

曾就职于尼泊尔国家计划委员会的生态保护领域专家克里希纳·普拉萨德·奥利和普拉布·布达托基均认为,中国建设生态文明的努力有助于保护全球生物多样性。

奥利有过在中国一些大学的执教经历。他说,在生物多样性保护和生态系统修复方面,中国走在世界前列。中国自然保护区数量增加,森林覆盖率提升,连沙漠地区都有了绿意,野生大熊猫和亚洲象数量也在增加。

布达托基说,建设生态文明对保护生物多样性非常重要,在生态文明理念指引下,中国高度重视扭转生物多样性方面的损失,并推动生态保护。

泰国自然资源与环境部下属"自然资源、环境政策与规划办公室"副秘书长巴瑟接受新华社记者采访时说,中国为全球生物多样性保护事业创造了切实和鼓舞人心的成果。

巴瑟表示,中方克服全球新冠疫情带来的不利影响,认真履行东道国义务,体现了中方在促进生物多样性与生态环境保护方面的坚定意志与决心。

巴瑟说,中国近年来在致力于保护生物多样性、促进地区间合作等方面都做出了不懈努力。

巴瑟表示,中国政府强调,大力发展经济的同时兼顾保护自然环境和生物多样性,这对于包括泰国在内的发展中国家而言具有借鉴意义。他说:"中国在各个层面开展了丰富的生物多样性保护、恢复工作,包括建立种子库等。此外,中国还实施了森林恢复计划,使得森林面积不断增加,这一努力不仅有利于维护中国生物多样性的可持续发展,也对世界生物多样性的可持续性产生积极影响。"

他对中国在保护生物多样性领域展现出的领导力表示钦佩,"我们希望进一步借鉴与学习中国的经验,同时随时准备与中方分享泰国的成功案例"。

受访专家也十分期待COP15期间各方能达成进一步推动国际生物多样性保护的积极成果。日本立命馆大学教授、国际3E研究院院长周玮生说,生物多样性是维持人类可持续发展的必要条件。中国自古就有"天人合一"思想,提倡人与自然和谐共生,强调生物多样性精神。将要审议和决定的"2020年后全球生物多样性框架",对实现联合国可持续发展目标中的土地、海洋和气候等目标具有重大影响。

"COP15的召开本身就是一个伟大的时刻,"巴西联邦区议会城市、农村和环境发展立法顾问、巴西可再生资源研究所生物多样性和森林可持续利用原主任安娜·艾利斯·德马尔克斯说,COP15将讨论和制定一些基本目标,比如减缓生物多样性丧失、减少入侵物种等方面,这些目标事关新冠疫情大流行背景下人类面临的一系列重要课题,如世界经济发展、全球人口的生活质量和健康问题等。(**新华社北京10月12日电 新华社记者 郭爽 任芊 易爱军 周盛平 郭丹 卞卓丹**)

穿山越岭钢龙来

——写在中老铁路全线铺轨完成之际

这是2020年7月24日在老挝拍摄的中老铁路班纳汉湄公河特大桥(无人机照片)。 **新华社发(潘龙柱 摄)**

10月12日上午,曼木树隧道洞口,随着最后一段钢轨被安放到位,中老铁路全线铺轨完成:这条千余公里的钢铁巨龙,从昆明出发,穿越磨盘山、哀牢山、无量山,跨过元江、阿墨江、把边江、澜沧江,经过中老铁路友谊隧道进入老挝,最终抵达万象。

随着全线轨通,中老铁路进入通车前建设冲刺阶段。今年底通车运营后,这条友谊、科技、绿色、开放的铁路必将承载着中老两国人民的梦想,穿山越岭,创造辉煌。

"地质博物馆"里修铁路

"别的标段开始正线施工,我们还在修便道。我们为长27.5公里的铁路项目修了93公里施工便道,成立'便道维修班',全天候维护。"中交一航局玉磨铁路项目部副总工程师于文涛说。

通向景寨隧道工区近80公里的便道,狭窄崎岖,跑一趟数小时。当地雨水多,便道常中断。2018年8月,普降大雨,便道损毁,运输中断。生活物资无法送达,工地成"孤岛"。"我们动员骨干冒雨进山,将粮食、蔬菜背过塌方路段,送进工区。"于文涛说,近几年"便道维修班"完成抢修任务200余项。

中交一航局施工经历是中老铁路建设者攻坚克难的缩影。

中老铁路是我国"一带一路"倡议与老挝"变陆锁国为陆联国"战略对接的重要项目。线路全长1000多公里,国内玉溪至磨憨段位于云南南部,地处印度板块与欧亚板块碰撞缝合带,山谷纵横,河流密布。

"有害气体、软岩、涌水、高地温等难题频出,如同在'地质博物馆'里修路。"中国铁路昆明局集团滇南铁路建设指挥部指挥长刘一乔说。

洞内温度40摄氏度,大家穿着短裤施工;涌水严重,施工中断有时达一个月……面对一个个"拦路虎",建设者迎难而上,攻坚克难。

中铁五局和中铁十九局共同施工的安定隧道是中老铁路最长隧道,全长17476米,穿越20条断层和2个向斜构造,建设难度、工程风险在国内铁路隧道施工中罕见。

"轰"的一声,上千方土石垮塌,3名正在进行掘进作业的工人回头一看,身后隧道已被填满。烟尘散去,只见洞顶部有小缝隙,三人攀爬而出。"这是2018年底发生的险情。出口段有1.3公里地层以炭质泥岩等为主,遇水成泥粥,像在豆腐里掘进。"负责出口端施工的中铁十九局玉磨铁路项目部总工李飞说,一个月掘进10多米,坍塌、冒顶等险情不断。

"有时1公里范围内就有桥、路基、隧道,大型机具就要调换3次。"中铁一局玉磨铁路铺架制梁工程项目部总工任福中说,我们克服工期紧、运输难、组织实施难等难题,完成铺轨。

2020年3月,中老铁路首座万米长隧万和隧道贯通;2020年11月,安定隧道贯通;2021年6月,最后一座隧道景寨隧道贯通……刘一乔说,目前中老铁路正进行开通前的各项工作,全力备战开通。

科技创新助力攻坚克难

钢桁梁飞架在桥墩上,跨越元江,立在群山间的大桥十分壮观。高墩顶天,钢梁如线,站在高154米、底部周长近50米的3号桥墩旁,倍觉自己渺小。长832米的元江双线特大桥处于"V"形河谷地带,桥面到江面高差约237米,是控制性工程。

墩身重超12万吨,加上2.1万吨的钢桁梁,不通过火车时,桥墩底部要承受约15万吨的重量。"峡谷深切地形让施工场地狭窄,断层、滑坡体多,地基承受不了如此重量。"中铁四局玉磨铁路元江双线特大桥项目总工周佳午说,采用两个钢筋混凝土空心墩通过墩顶横梁和中间"X"形钢结构横向连接的方案,有效减轻桥墩重量。

中铁四局建立监控量测系统,运用全站仪、GPS设备观测线形变化,在杆件上安装应变片和纠偏装置,利用墩顶纵横移动纠偏装置和温度调整法,分步骤调整合龙口纵向偏差,确保主跨精确合龙。

像元江双线特大桥一样,多个工程突破关键技术、设备等难题。

针对地质复杂等问题,参建部门加大隧道超前地质预报等信息化管理模块应用,做到施工质量管理的"实时跟踪、智能控制、及时纠错"。中国铁路昆明局集团组织参建各方开展技术攻关,对18座重难点隧道开展动态设计和优化技术措施,做到"岩变我变"。

"一隧连两国"的友谊隧道是罕见的高侵蚀性盐岩隧道。"盐岩长度1410米,含盐量最高达90%,如使用普通混凝土支护,易被侵蚀。"中铁二局玉磨铁路项目部负责人王宇飞说,经攻关,历时16个月使混凝土实体强度达标,攻克盐岩高侵蚀性难题。

中铁武汉电气化局玉磨项目部党工委书记周志强说,过去靠人采集数据,数据不贯通。现在,基于北斗定位和红外扫描技术,研发接触网施工参数一体化测量装置,集计算测量、数据共享等于一体,施工控制和管理实现信息化、自动化、智能化。

原来靠人设置500米引导线需2小时,现在1小时可规划上千公里铺轨路径;80余天铺轨500公里……在玉磨段,我国自主研制的500米长钢轨铺轨机在"自动巡航走行定位系统"操作模式的引导下,精准铺设。

中国铁路昆明局集团副总经理张新锦说,中老铁路是一条科技路,通过科技创新攻克一个个世界技术难题,为我国高原山区铁路建设积累了宝贵经验。

建美丽生态铁路

"眼中有花,窗外有绿,这将是'人在车中坐,车在画中行'的景象。"张新锦说,坚持建设与节约资源、环境保护并重,像对待生命一样对待生态环境是中老铁路建设遵循的原则。

森林密布、野象出没……在我国热带生态系统保存完整的云南西双版纳施工,环保要求严格。针对野生亚洲象保护,各方将对生态环境影响作为重要因素考虑,调查野象分布及其迁移通道,分析影响。张新锦说,线路方案避开野象主要活动区域,采取延长隧道、调整斜井位置、以桥代路等措施,最大限度降低对野象的影响。

野象谷车站毗邻自然保护区,车站设计吸收野象元素,大厅吊顶灯带是喷水象鼻子和象脚印形状。"车站两端是隧道,施工在地下,减少对环境影响。"中铁建设集团野象谷车站施工负责人王俊民说。

中国水利水电十四局玉磨铁路项目部负责施工的线路经过区域有4群共计40头左右的野象。"为防止野象破坏铁路设施,影响施工及后续列车运行安全,部分路段路改桥,留大象通道。施工的路基专门为野象设置涵洞7个。"项目部技术负责人赵思创说,施工人员2019年还协助有关方面救助了一头失足陷入化粪池的野象。

铁路所经地区有热带雨林等森林生态系统,建设过程中严格落实生态环境保护制度,合理优化土石开挖方案,控制施工范围,确保挖填量最小化,减少对植被的破坏。"尚岗1号隧道优化取消了斜井,由原设计3个掘进工作面,改为进出口2个掘进工作面。"中铁二十五局玉磨铁路项目部总工蒋才华说。

建了108个桥墩台的橄榄坝特大桥长3.5公里,横穿西双版纳橄榄坝,沿线树木掩映,阡陌纵横。"建桥是为减少对生态系统的破坏。"中铁二十二局第二工程有限公司玉磨铁路项目部总工程师杨帆说,建筑垃圾要运送到指定地点,废水处理达标后才可排放。

设五级沉淀池以控制施工废水排放;采取植草植树等措施;运用三维可视化建模技术……参建单位运用前沿创新科技成果,严格控制损耗,减少建筑垃圾。

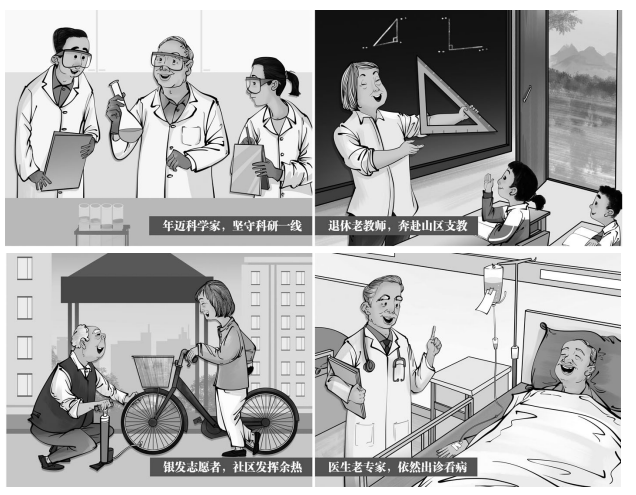
站房建设,广泛采用节能环保技术,充分利用自然光照明;站房节电设备设施配置率逾80%,节水设备设施配置率100%……张新锦说,践行绿色低碳发展理念,建绿色铁路。

墨江站候车大厅吊顶中间区域装饰有哈尼族群众喜爱的白鹇鸟图案;普洱站以"茶马古道"为设计理念……玉磨段11座客运车站广泛融入地域文化元素、纹饰。

"目之所及绿化覆盖。"截至目前,玉磨段绿化工程完成346万平方米。张新锦说,呈现"四季常绿,站区有花""景随路走,绿随车移"的绿色生态景观,一条美丽的生态廊道正如画卷般展开。(**新华社昆明10月13日电 新华社记者 王长山 丁怡全**)

我们的节日·潭阳

发挥余热做贡献



今年是我国法定第九个"老年节",全国多地都将开展尊老、敬老、爱老、助老和重阳主题活动。随着社会主义新风尚的树立和各项爱老助老政策、措施的落实,老年人的获得感、幸福感、安全感也进一步增强。

新时代,夕照青山松不老。 **新华社发 曹一 作**