

中央层面的系统谋划、总体部署

——就《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》访国家发展改革委负责人

新华社记者 安蓓 谢希瑶

新华社北京10月24日电《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》24日发布。意见对推进碳达峰碳中和工作作出哪些重要部署？记者专访了国家发展改革委负责人。

迫切需要顶层设计

问：意见出台的背景是什么？
答：2020年9月22日，习近平总书记在第75届联合国大会一般性辩论上宣布中国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。实现碳达峰、碳中和，是以习近平同志为核心的党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，事关中华民族永续发展和构建人类命运共同体。

实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，面临前所未有的困难挑战。当前，我国经济结构还不合理，工业化、新型城镇化还在深入推进，经济发展和民生改善任务还很重，能源消费仍将保持刚性增长。与发达国家相比，我国从碳达峰到碳中和的时间窗口偏紧。做好碳达峰碳中和工作，迫切需要加强顶层设计。在中央层面制定印发意见，对碳达峰碳中和这项重大工作进行系统谋划和总体部署，进一步明确总体要求，提出主要目标，部署重大举措，明确实施路径，对统一全党认识和意志，汇聚全党全国力量来完成碳达峰碳中和这一艰巨任务具有重大意义。

立足发展阶段和国情实际的目标安排

问：意见提出的主要目标是什么？
答：意见提出了构建绿色低碳循环发展经济体系、提升能源利用效率、提高非化石能源消费比重、降低二氧化碳排放水平、提升生态系统碳汇能力等五个方面主要目标。
 到2025年，绿色低碳循环发展的

经济体系初步形成，重点行业能源利用效率大幅提升。单位国内生产总值能耗比2020年下降13.5%；单位国内生产总值二氧化碳排放比2020年下降18%；非化石能源消费比重达到20%左右；森林覆盖率达到24.1%，森林蓄积量达到180亿立方米，为实现碳达峰、碳中和奠定坚实基础。

到2030年，经济社会发展全面绿色转型取得显著成效，重点耗能行业能源利用效率达到国际先进水平。单位国内生产总值能耗大幅下降；单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降65%以上；非化石能源消费比重达到25%左右，风电、太阳能发电总装机容量达到12亿千瓦以上；森林覆盖率达到25%左右，森林蓄积量达到190亿立方米，二氧化碳排放量达到峰值并实现稳中有降。

到2060年，绿色低碳循环发展的经济体系和清洁低碳安全高效的能源体系全面建立，能源利用效率达到国际先进水平，非化石能源消费比重达到80%以上，碳中和目标顺利实现，生态文明建设取得丰硕成果，开创人与自然和谐共生新境界。

这一系列目标，立足于我国发展阶段和国情实际，标志着我国将完成碳排放强度全球最大降幅，用历史上最短的时间从碳排放峰值实现碳中和，体现了最大的雄心力度，需要付出艰苦卓绝的努力。

10方面31项重点任务明确路线图、施工图

问：意见提出哪些主要任务和重大举措？

答：实现碳达峰、碳中和是一项多维、立体、系统的工程，涉及经济社会发展方方面面。意见坚持系统观念，提出10方面31项重点任务，明确了碳达峰碳中和工作的路线图、施工图。一是推进经济社会发展全面绿色

转型，强化绿色低碳发展规划引领，优化绿色低碳发展区域布局，加快形成绿色生产生活方式。

二是深度调整产业结构，加快推进农业、工业、服务业绿色低碳转型，坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展，大力发展绿色低碳产业。

三是加快构建清洁低碳安全高效能源体系，强化能源消费强度和总量双控，大幅提升能源利用效率，严格控制化石能源消费，积极发展非化石能源，深化能源体制改革。

四是加快推进低碳交通运输体系建设，优化交通运输结构，推广节能低碳型交通工具，积极引导低碳出行。

五是提升城乡建设绿色低碳发展质量，推进城乡建设和管理模式低碳转型，大力发展节能低碳建筑，加快优化建筑用能结构。

六是加强绿色低碳重大科技攻关和推广应用，强化基础研究和前沿技术布局，加快先进适用技术研发和推广。

七是持续巩固提升碳汇能力，巩固生态系统碳汇能力，提升生态系统碳汇增量。

八是提高对外开放绿色低碳发展水平，加快建立绿色贸易体系，推进绿色“一带一路”建设，加强国际交流与合作。

九是健全法律法规标准和统计监测体系，完善标准计量体系，提升统计监测能力。

十是完善投资、金融、财税、价格等政策体系，推进碳排放权交易、用能权交易等市场化机制建设。

在“1+N”政策体系中发挥统领作用

问：意见在碳达峰碳中和“1+N”政策体系中的定位和作用是什么？

答：今年5月，中央层面成立了碳达峰碳中和工作领导小组，作为指导

定的相关证明的军警烈属；

第十二条 残障人士从事烟草专卖制品零售业务，应持有三级以上肢体残疾人证并具有民事行为的公民，且营业执照组成形式为个人经营的，从事烟草专卖制品零售业务并能独立自主经营，在满足最小单元总量的情况下将零售点之间间隔距离缩短至30米，只限办一个烟草专卖零售许可证，且商店出兑后不适用本规定第十条第二项限制。
第十三条 有下列情形之一的，不予设置烟草制品零售点：
 （一）申请人无民事行为能力或者限制行为能力的；
 （二）未取得营业执照的经营场所；
 （三）无固定经营场所的；
 （四）经营场所与住所不相独立的；
 （五）取消从事烟草专卖业务资格不满三年的；
 （六）经营场所基于安全因素不适宜经营卷烟的；
 （七）因申请人隐瞒有关情况或者提供虚假材料，烟草专卖局作出不予受理或者不予发证决定后，申请人一年内再次提出申请的；
 （八）因申请人以欺骗、贿赂等不正当手段取得的烟草专卖许可证被撤销后，申请人三年内再次提出申请的；
 （九）未领取烟草专卖零售许可证经营烟草专卖品业务，并且一年内被执法机关处罚两次以上，在三年内申请领取烟草专卖零售许可证的；
 （十）未领取烟草专卖零售许可证经营烟草专卖品业务被追究刑事责任的，在3年内申请领取烟草专卖零售许可证的；
 （十一）外商投资的商业企业或者个体工商户，或者外商投资的商业企业或者个体工商户以特许、吸纳加盟及其他再投资等形式变相从事烟草专卖品经营业务的；
 （十二）无人超市或利用自动售货机（柜）、游戏、博彩等设备经营烟草制品的；
 （十三）利用信息网络经营烟草制品的；
 （十四）经营场所位于中小学、幼儿园内部及出入口依法可步行最短距离50米范围内的；
 （十五）政府明令禁止经营卷烟类商品的区域；
 （十六）经营场所存在违法建设、临时建筑等区域的；
 （十七）未形成食杂店、便利店、超市、商场、烟酒店等商品展卖场所，住宅楼、写字楼、公寓的非全开放式门店，或在区域限制进入的；
 （十八）不符合法律法规规章规定及行政主管部门规定的其他情形。

和统筹做好碳达峰碳中和工作的议事协调机构。领导小组办公室设在国家发展改革委。按照统一部署，正加快建立“1+N”政策体系，立好碳达峰碳中和工作的“四梁八柱”。

党中央、国务院印发的意见，作为“1”，是管总管长远的，在碳达峰碳中和“1+N”政策体系中发挥统领作用；意见将与2030年前碳达峰行动方案共同构成贯穿碳达峰、碳中和两个阶段的顶层设计。“N”则包括能源、工业、交通运输、城乡建设等分领域分行业碳达峰实施方案，以及科技支撑、能源保障、碳汇能力、财政金融价格政策、标准计量体系、督察考核等保障方案。一系列文件将构建起目标明确、分工合理、措施有力、衔接有序的碳达峰碳中和政策体系。

确保碳达峰碳中和工作取得积极成效

问：如何做好意见的贯彻落实？

答：实现碳达峰、碳中和是一场硬仗，也是对党治国理政能力的一场大考。下一步将全面贯彻落实意见部署，确保碳达峰碳中和工作取得积极成效。

一是加快建立碳达峰碳中和政策体系。指导地方科学制定碳达峰实施方案，推动各方统筹有序做好碳达峰碳中和工作。

二是强化统筹协调和督察考核。国家发展改革委将切实履行碳达峰碳中和工作领导小组办公室职责，及时跟踪、定期调度各地区各领域工作进展，做好各项目标任务落实情况的督察考核工作。

三是组织开展碳达峰碳中和先行示范。支持有条件的地方和重点行业、重点企业积极探索，形成一批可复制、可推广的有效模式，为如期实现全国层面碳达峰碳中和目标提供有益经验。

第十四条 烟草专卖零售许可证有效期届满后不予延续的情形：
 （一）经营场所基于安全因素不适宜经营卷烟的；
 （二）中小学、幼儿园周围；
 （三）经营主体发生变化的；
 （四）不再具备固定经营场所的；
 （五）经营场所不再与住所相独立的；
 （六）经营场所条件发生变化导致其既不符合取得许可时也不符合申请延续时的烟草制品零售点合理布局规划要求的；
 （七）非法生产经营烟草专卖品数额在5万元以上或者违法所得数额在2万元以上或者非法经营卷烟20万支以上，未被追究刑事责任的；
 （八）因非法生产经营烟草专卖品被追究刑事责任的；
 （九）买卖、出租、出借或者以其他形式非法转让烟草专卖许可证的；
 （十）被市场监管部门吊销营业执照的；
 （十一）法律法规规定的其他情形。

第十五条 本规定中的中小学，是指普通中小学、特殊教育学校、中等职业学校、专门学校。
第十六条 本规定中的幼儿园是指经教育行政部门批准并获得办学许可证的教育机构。
第十七条 本规定中的间隔距离是指两个场所间的距离，测量遵循以下规则：

（一）测量需在符合《中华人民共和国道路交通安全法》和《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》有关规定的前提下，按行人行走的最短距离进行测量。
 （二）测量起始点为场所出入口的中间点，有多个出入口的，选择两者距离最近的多个出入口作为起始点。

（三）中小学、幼儿园供师生日常进出使用的通道口（包括主校门、侧门等，不含消防通道、后勤通道、应急通道、垃圾通道等）作为间距测量的起始点和终止点。
第十八条 已合法持有烟草专卖零售许可证的零售户，在许可证有效期内不受所在地烟草制品零售点合理布局规定调整的影响。
第十九条 本规定由阜新市烟草专卖局负责解释。

第二十条 本规定自2021年10月26日起施行。2020年12月25日起实施的《阜新市烟草制品零售点合理布局规定》（阜烟法〔2020〕1号）同时废止。

阜新市烟草专卖局
 2021年10月26日

■新闻资讯■

朝鲜《劳动新闻》高度评价中国人民志愿军的丰功伟绩

新华社平壤10月25日电(记者 江亚平 洪可润)在中国人民志愿军抗美援朝出国作战71周年之际，朝鲜劳动党中央机关报《劳动新闻》25日刊发评论文章，高度评价中国人民志愿军在朝中友好历史中留下的丰功伟绩，并表示，中国人民志愿军烈士的不朽功绩和英雄事迹，将与朝中友好历史一道发扬光大。

文章说，中国党、政府和人民在建国初期极其困难的情况下，仍把优秀的儿女送到朝鲜前线，用鲜血帮助朝鲜人民。中国人民志愿军参战，不仅鼓舞了朝鲜人民军和人民的斗争，还对战局转向有利的方向起了重大作用。

文章还说，在严酷的战争年代，两国军队和人民所展现的战斗友谊和相互合作的良好风气，向世界展示了朝中友谊的坚固性和伟大力量。中国人民志愿军战士崇高的英雄主义和牺牲精神，永远镌刻在朝鲜人民心中。

新华社北京10月25日电(记者 施雨岑)记者25日从国家文物局获悉，为推进亚洲文化遗产保护行动，由国家文物局与北京市人民政府共同主办的亚洲文化遗产保护对话会将于10月27日至28日举行。

据介绍，对话会将围绕“增进文明对话、共塑亚洲未来”这一主题展开。30余个亚洲国家和联合国教科文组织、国际文化财产保护与修复研究中心等国际组织确认参会。本次对话会将采用线上会议的形式召开。

本次对话会预期形成数项成果：发起成立“亚洲文化遗产保护联盟”、发布相关倡议、设立亚洲文化遗产保护基金和启动“亚洲文化遗产保护青年大使”计划等。此外，对话会主题网页还将陆续推出以“亚洲文化遗产”“北京中轴线”“海澱三山五园”为专题的数字线上展览，多维度展现多元丰富的亚洲文化遗产资源。

新华社悉尼10月24日电(刘诗月)澳大利亚乐卓博大学研究人员近期在英国《自然》杂志发表论文称，他们借助纳米技术对传统显微镜载玻片进行改造，研发出一种新型显微镜载玻片，可以更加快速精准地识别出癌变细胞。

论文第一作者、乐卓博大学教授布赖恩·阿贝在接受新华社记者采访时说，传统显微镜载玻片只是简单的细胞载体，检测时还需要给细胞染色或做标记，但由于癌症早期时癌细胞数量很少，常规方法使病理学家很难在大量健康细胞中精确分辨出哪些细胞已经出现癌变，因此容易出现误诊，延误治疗。研究团队借助纳米技术，对载玻片的表面进行了纳米尺度的改造，使研究人员可以操控光线与细胞组织的相互作用，癌变细胞会直接呈现出与健康细胞不同的颜色，检测效率和精确度都大大提高。

目前，研究团队正与彼得·麦卡勒姆癌症中心合作，对这种新型载玻片进行测试，用它辅助诊断早期乳腺癌。研究人员希望这一技术能够成为现有组织成像方法的有益补充，并应用到更多癌症的早期检测上。

日本京都大学天文学家有松亘领导的一个团队确认了这一观测结果。有松亘参与了名为“意外事件调查自动测距仪组织”的项目。根据该项目发布的一条推特，此次观测到的现象包含两种不同的光，即可见光和红外光，它们使木星发出诡异的粉光。

由于自身质量大而产生强大的引力，木星经常遭遇这类撞击。较小的物体，如散落在太阳系中的小行星，很容易被吸入木星厚厚的、极不稳定的大气层中。一些研究表明，平均每过数月就会有直径45米以上的物体撞击木星一次。不过，人类观测能力上的限制意味着，即使最完备的观测项目每年或许也只能观测到一次撞击。

美国《天空与望远镜》月刊称，10月15日的这道闪光出现于木星的北热带区，靠近北温带南部边缘。观测人士尚不确定这次撞击是否会留下一个能够被科学家观测到的碎片分布区域，9月的那次闪光就未能留下。包括撞击物大小和撞击地点在内的若干因素会影响撞击事件的可观测性。（新华社北京10月24日电）

科技资讯

木星在两个月内连遭撞击

《参考消息》24日刊登美国趣味科学网站的报道《木星连续两月“被打”》。报道摘要如下：

身为太阳系最大行星是一份苦差。这个秋天，木星被打

15日，日本的天象观测人士看到木星北半球大气层有一道闪光，很可能是小行星撞击木星而发出的。

在一个月前，巴西的一名观测人士也看到了类似现象。一名用星特朗C6望远镜拍摄到这道闪光的推特用户对美国太空新闻网说：“我感觉这道闪光好像亮了很久。”

日本京都大学天文学家有松亘领导的一个团队确认了这一观测结果。有松亘参与了名为“意外事件调查自动测距仪组织”的项目。根据该项目发布的一条推特，此次观测到的现象包含两种不同的光，即可见光和红外光，它们使木星发出诡异的粉光。

由于自身质量大而产生强大的引力，木星经常遭遇这类撞击。较小的物体，如散落在太阳系中的小行星，很容易被吸入木星厚厚的、极不稳定的大气层中。

一些研究表明，平均每过数月就会有直径45米以上的物体撞击木星一次。不过，人类观测能力上的限制意味着，即使最完备的观测项目每年或许也只能观测到一次撞击。

美国《天空与望远镜》月刊称，10月15日的这道闪光出现于木星的北热带区，靠近北温带南部边缘。

观测人士尚不确定这次撞击是否会留下一个能够被科学家观测到的碎片分布区域，9月的那次闪光就未能留下。包括撞击物大小和撞击地点在内的若干因素会影响撞击事件的可观测性。（新华社北京10月24日电）

图文国际

加拿大：“变装”长跑



10月24日，穿着动漫服装的人们在加拿大多伦多参加“变装”5公里长跑。当日，加拿大多伦多举行2021年“变装”5公里长跑，吸引了数百名身着各式动漫服装的参赛者。（新华社发（邹峥 摄）